

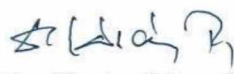
**Sürgősségi előterjesztés**  
**a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének**  
**2024. szeptember 26-i rendes ülésére**  
**a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és**  
**működési szabályzatáról szóló 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet**  
**módosításáról**

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó

Elfogadásához szükséges többség: minősített többség

Előzetesen tárgyalja: Gazdasági és Jogi Bizottság

Előterjesztők:

  
Dr. Sándor Péterné

  
Fazekas Csilla

  
Timár Gyula

  
Marschall Máté

  
Gulyás Gergely Kristóf

  
Zsitnyák János

  
Varga Dániel

  
Dr. Patthy Szabolcs

## 1. ELŐTERJESZTÉS

---

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (1) bekezdése értelmében „a képviselő-testület az alakuló ülését a választás eredményének jogerőssé válását követő tizenöt napon belül tartja meg”.

Továbbá az Mötv. jelenleg hatályos 146/J. § (1) és (2) bekezdései értelmében:

*„(1) E §-t a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2024. évi általános választására kell alkalmazni.*

*(2) Ahol e törvény a választáshoz, a választás eredményének jogerős megállapításához, illetve a választás napjához jogkövetkezményt fűz, ott a jogkövetkezmény alkalmazásának kezdő időpontjaként 2024. október 1. napját kell érteni.”*

A fenti jogszabályi rendelkezésekre figyelemmel a 2024. június 9-i önkormányzati választásokat követően az alakuló ülést 2024. október 1-ét követő 15 napon belül kell összehívni, azonban a jelenleg hatályos Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet) nem tartalmaz külön, exact rendelkezéseket az alakuló ülés összehívásának és megtartásának szabályairól, ezért azok mielőbbi beépítése szükséges a 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendeletbe. Továbbá a Gazdasági és Jogi Bizottság elmúlt időszakban folytatott következetes munkája és működése alapján beállt folyamatok olyan szakmai fegyelmet mutatnak és igazolnak, ami alapján a hatékony és gördülékeny intézkedések érdekében a továbbiakban már nem indokolt a vonatkozó rendelkezés hatályban tartása, így javasolt a 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 1.9. pontjának hatályon kívül helyezése.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a rendeletmódosításnak költségvetési vonzata nincs.

A jelen előterjesztés sürgősségének indoka, hogy az alakuló ülés megtartására az Mötv.-ben meghatározott időpontig meg kell történnie, azonban a határidő megtartására vonatkozó rendelkezéseket a 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet nem tartalmazza, így annak haladéktalan pótlása vált szükségessé. Azonban a rendeletmódosítási-tervezet végleges szövegezésére - 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet 38. §-a szerinti kodifikációs eljárási útvonalat is betartva – a 2024. szeptember 26-án tartandó testületi ülésre történő meghívó kiküldési és „publikálási” határidő után tudott sor kerülni.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, az Mötv. 42. § 1. pontja és az 50. §-a alapján a Képviselő-testület minősített többséggel szavaz.

Kérem a Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a javasolt rendelet megalkotására!

## **2. RENDELETALKOTÁSI JAVASLAT**

---

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 22/2022. (XI. 24.) rendelet módosításáról szóló .../2024 (...) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

## **3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI**

---

1. melléklet: Rendelettervezet szövege
2. melléklet: Rendelet – általános és részletes - indokolása
3. melléklet: Hatásvizsgálat

Budapest, 2024. szeptember 24.

**1. melléklet**

**Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete**

**a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

A Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet 16. §-a a következő (4)–(10) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A képviselő-testület ünnepélyes alakuló ülésének összehívására, kötelező és nem kötelező napirendi pontjaira a jelen § (4)–(10) bekezdéseiben foglalt szabályokat kell alkalmazni.

(5) A képviselő-testület ünnepélyes alakuló ülésére szóló meghívót az ülés előtt legalább 24 órával kell kiküldeni és erről a helyben szokásos módon tájékoztatni kell a lakosságot.

(6) Az alakuló ülés meghívójának és az előterjesztéseknek a megválasztott képviselők részére történő eljuttatásáról a jegyző a Polgármesteri Hivatal útján gondoskodik.

(7) Az alakuló ülésen a képviselők, aztán a polgármester és az alpolgármester esküt tesznek, amely során az esküevő – vagyis eskü szövegét előmondó -, a helyi választási bizottság elnöke, távolléte vagy akadályoztatása esetén a polgármester, mindkettejük távolléte vagy akadályoztatása esetén a korelnök.

(8) Az alakuló ülés napirendi pontjai – az Möt.v.-ben rögzített kötelező napirendi pontokon kívül - a következők lehetnek:

1. Himnusz elhangzása,
2. a helyi választási bizottság elnökének tájékoztatója a választás végleges eredményéről, a megbízólevelek átadása, amennyiben erre egyéb kivételes jogszabályi rendelkezések alapján még nem került sor,
3. a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata, a képviselő-testület döntése alapján annak módosítása vagy új rendelet megalkotása,

4. Szavazatszámlláló bizottság elnökének és tagjainak megválasztása,
  5. alpolgármester megválasztása,
  6. az alpolgármester eskütétele,
  7. a polgármester illetményének és költségtérítésének megállapítása,
  8. az alpolgármester illetményének és költségtérítésének megállapítása,
  9. a képviselő-testület bizottságainak – elnökének, tagjainak - megválasztása,
  10. a bizottság nem képviselő-testületi tagjainak eskütétele, amelynek során az eskü szövegét a helyi választási bizottság elnöke olvassa elő, távolléte vagy akadályoztatása esetén a polgármester, mindkettejük távolléte vagy akadályoztatása esetén a korelnök,
  11. képviselői, bizottsági tiszteletdíjakról, természetbeni juttatásokról döntés,
  12. az önkormányzat társulásokban történő képviseletéről döntés,
  13. tájékoztatás a képviselői összeférhetlenségi, méltatlansági szabályokról,
  14. tájékoztatás a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség szabályairól,
  15. Szózat elhangzása.
- (9) Amennyiben az alakuló ülésen az (8) bekezdés 3.-11. pontjairól nem dönt a képviselő-testület, úgy azt a következő ülés keretein belül kell megtennie.
- (10) A fentiekén túl egyéb napirend is tárgyalható az alakuló ülésen.”

## **2. §**

Hatályát veszti a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 1.9. pontja.

## **3. §**

Ez a rendelet 2024. október 1-jén lép hatályba.

### **Általános indokolás**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) számos olyan rendelkezést tartalmaz, amelyek részletesen szabályozzák a képviselő-testület alakuló ülésének menetét, annak feltételeit és a kapcsolódó eljárásokat. Ezek a jogszabályi előírások alapvető fontosságúak, mivel biztosítják, hogy az alakuló ülés szabályszerűen és zökkenőmentesen kerüljön megrendezésre, ezzel megteremtve a képviselő-testület jogszerű és hatékony működésének alapját már az önkormányzati ciklus kezdetén.

Az alakuló ülés megszervezése és lebonyolítása során azonban a speciális szabályozás meglétének hiánya az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában (a továbbiakban: SZMSZ) komoly jogalkalmazási nehézségeket és jogbizonytalanságot eredményezhet. A jelenleg hatályos SZMSZ nem tartalmazza azokat a részletes előírásokat, amelyek a Mötv.-ben foglalt rendelkezések helyi szintű adaptálásához szükségesek. Ezek a szabályozási hiányosságok akadályozhatják az alakuló ülés jogszerű, gyors és gördülékeny lebonyolítását, ami hosszabb távon a képviselő-testület működésének zavartalanságát is veszélyeztetheti.

A fentiek alapján elengedhetetlen, hogy az SZMSZ mielőbb kiegészüljön a képviselő-testület alakuló ülésére vonatkozó konkrét rendelkezésekkel. E kiegészítések célja, hogy biztosítsák az alakuló ülés lebonyolításának szabályozott, átlátható és jogszerű kereteit, összhangban a Mötv. előírásaival. Ennek megvalósítása nemcsak a jogszabályi követelmények teljesítéséhez szükséges, hanem a képviselő-testület stabil és hatékony működésének biztosítása érdekében is alapvető fontosságú.

A javasolt szabályozás európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint. A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.

## **Részletes indokolás**

### **Az 1. §-hoz**

Az SZMSZ 16. §-a kiegészítésére kerül (4)-(10) bekezdéssel, amely részletesen szabályozza a képviselő-testület alakuló ülésére vonatkozó speciális, egyértelmű rendelkezéseket. Ezen új rendelkezések célja, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) által előírt általános szabályokat helyi szinten konkrét és alkalmazható formában rögzítse, biztosítva ezáltal a jogszabályokkal összhangban álló, jogszerű és zökkenőmentes eljárást a képviselő-testület alakuló ülése során.

A javasolt kiegészítés különös figyelmet fordít a képviselő-testület megalakulásának folyamatára, beleértve az alakuló ülés összehívásának pontos időzítését, a kötelező napirendi pontokon kívüli, ún. nem kötelező napirendek meghatározását, valamint az egyes eljárási kérdések szabályait. E rendelkezések célja, hogy a képviselő-testület tagjai és az érintett szervezeti egységek számára világos irányutatót nyújtsanak, megelőzve ezzel az esetleges jogértelmezési vagy szervezési problémákat.

Továbbá, az SZMSZ kiegészítése keretében szükséges rögzíteni az alakuló üléssel összefüggésben jegyzőjének felelősségi körét. Ezen feladatok rögzítése hozzájárul ahhoz, hogy az alakuló ülés gördülékenyen és szabályszerűen menjen végbe, biztosítva, hogy minden résztvevő tisztában legyen a saját szerepével és felelősségi körével.

Az SZMSZ kiegészítése hozzájárul ahhoz, hogy a képviselő-testület működése a megalakulásától kezdve jogszerű, szervezett és hatékony legyen, összhangban a Mötv. rendelkezéseivel és a helyi sajátosságokkal.

### **A 2. §-hoz**

A Bizottság következetes munkája és működése alapján beállt folyamatok olyan szakmai fegyelmet mutatnak és igazolnak, ami alapján a hatékony és gördülékeny intézkedések érdekében a továbbiakban már nem indokolt a vonatkozó rendelkezés hatályban tartása.

### **A 3. §-hoz**

A jelen szakasz a rendelet hatálybalépését szabályozza.

## Hatásvizsgálat

### 1. A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet megalkotása társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásokkal nem jár.

### 2. A jogszabály környezeti és egészségi következményei

Az önkormányzati rendelet elfogadása és végrehajtása során közvetlen hatások a környezetre és az egészségre nem várhatóak, az önkormányzati rendeletnek semmilyen közvetlen és mérhető hatása nincs a környezet állapotára vagy a lakosság egészségi állapotára.

### 3. A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet 2. §-ának elfogadása a Hivatal adminisztratív leterheltségének enyhítésével jár.

### 4. A jogszabály megalkotásának a szükségessége, a jogalkotás elmaradásának a várható következményei

Az Mötv. több olyan rendelkezést tartalmaz, amelyek a képviselő-testület alakuló ülésére vonatkoznak, meghatározva annak menetét, feltételeit és a kapcsolódó eljárásokat. Ezek az előírások fontos szerepet játszanak az alakuló ülés szabályszerű lefolytatásában, biztosítva a testület jogszerű és hatékony működését már a kezdeti szakaszban is. Azonban a jelenleg hatályos SZMSZ nem tartalmazza ezeket a speciális szabályokat részletező előírásokat, amelyek nélkülözhetetlenek az alakuló ülés zökkenőmentes és jogszerű lebonyolításához. Ennek következtében szükségessé vált, hogy az SZMSZ kiegészüljön a képviselő-testület alakuló ülésére vonatkozó konkrét rendelkezésekkel, biztosítva ezzel, hogy a testület alakulása során minden jogszabályi előírás teljesüljön, és az eljárás megfelelően szabályozott keretek között történjen.

### 5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek maradéktalanul rendelkezésre állnak. A megfelelő szakemberek, a szükséges infrastruktúra, valamint az anyagi források biztosítva vannak, így a jogszabály hatékony végrehajtása zökkenőmentesen megvalósítható.