



Előterjesztés
a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
2022. november 24-i rendes ülésére
a Budapest Főváros Kormányhivatala által tett
törvényességi felhívások napirendre vételéről

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó

Elfogadásához szükséges többség: egyszerű többség

Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Gazdasági és Jogi Bizottság

Az előterjesztés
tárgyalásra alkalmas:

Az előterjesztést a Képviselő-
testület ülésére benyújtom:

dr. Németh Mónika
jegyző

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

1. ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Törvényességi felhívás SZMSZ 22. § (5) bekezdésével összefüggésben

A Budapest Főváros Kormányhivatala 2022. október 28. napján a Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás (a továbbiakban: TFÍK) informatikai rendszeren keresztül a BP/2800/00786-1/2022. számú iratában törvényességi felhívással (a továbbiakban: BP/2800/00786-1/2022. számú törvényességi felhívás) élt a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) felé. A törvényességi felhívás értelmében a Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított felügyeleti jogkörében, az Mötv. 132. § (3) bekezdés a) és b) pontja alapján vizsgálta a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 12/2019. (XI. 28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) képviselő-testületi ülés napirendjének összeállítására és elfogadására vonatkozó szabályozásának, különösen – az

előterjesztések és „napirendi pontok” előzetes, törvényességi szempontú jegyzői ellenőrzésére irányadó - 22. § (5) bekezdésében foglalt rendelkezései jogszerűségét.

A Kormányhivatal a BP/2800/00786-1/2022. számú törvényességi felhívásában – az ott előadott és levezetett indokok alapján - felhívta a Budapest. I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületét, hogy a törvényességi felhívást, annak kézbesítésétől - azaz a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet alapján a TFÍK informatikai rendszerbe történő feltöltésétől – számított 30 napon belül tűzze ülése napirendjére és a kialakult jogszabálysértő helyzetet és gyakorlatot az SZMSZ 22. § (5) bekezdésének hatályon kívül helyezésével szüntesse meg. Továbbá a Kormányhivatal kérte, hogy az Mötv. 134. § (1) bekezdésének második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve a törvényességi felhívás alapján a Képviselő-testület által megtett intézkedésről, vagy egyet nem értésükről a Kormányhivatalt - a fent megadott határidőn belül - a TFÍK informatikai rendszeren keresztül tájékoztatni szíveskedjen.

A Képviselő-testület 2022. november 10-én tartott képviselői kezdeményezésre összehívott rendkívüli ülésén a képviselő-testület a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 12/ 2019. (XI.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 22. §-át az alábbiak szerint módosította:

„22. § (5) A határidőben benyújtott, e rendeletben meghatározott követelményeknek megfelelő, jogszerű előterjesztést a polgármester köteles a soron következő rendes testületi ülés napirendjére javasolni.”

A Képviselő-testület a felhívásban foglaltaknak eleget tett.

II. Törvényességi felhívás az Mötv. 44. §-a alapján összehívott képviselő-testületi üléssel kapcsolatban

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a Budapest Főváros Kormányhivatala 2022. november 8. napján a TFÍK informatikai rendszeren keresztül ismét törvényességi felhívással élt a Képviselő-testület felé, melynek száma BP/2800/00797-1/2022. (a továbbiakban: BP/2800/00797-1/2022. számú törvényességi felhívás). Ezen felhívásban szintén felhívta a Kormányhivatal a képviselő-testületet, hogy a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet alapján a TFÍK informatikai rendszerbe történő feltöltésétől – számított 30 napon belül tűzze ülése napirendjére a felhívást.

A BP/2800/00797-1/2022. számú törvényességi felhívás szerint „1. A Budavári Önkormányzat hivatalos honlapján közzétett meghívó szerint a Képviselő-testület 2022. október 20-i rendkívüli ülésének 1. napirendi pontja tekintetében az ülés összehívására Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 12/2019. (XI. 28.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 18. § (1) bekezdése alapján került sor. Polgármester asszony a rendkívüli ülés 1. napirendi pontjaként a „Budapest Főváros Kormányhivatala a jegyző szignalizációs kötelezettségével kapcsolatos javaslatának megtárgyalása” címmel tett javaslatot, előterjesztőként magát jelölte meg, a testületi ülés indokaként pedig az alábbiakat rögzítette: „Rendkívüli ülésen tárgyalás indoka: a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 44. §-a szerint a települési képviselők egynegyedének indoklást tartalmazó kezdeményezésére a testületi ülést 15 napon belül

időpontra össze kell hívni. A kezdeményezés 2022. október 8-án érkezett."

„A meghívóhoz a Polgármester asszony által készített - és lényegében a Kormányhivatal BP/2800/00714-1/2022. ügyiratszámú javaslatának elutasításáról szóló - előterjesztés és határozati javaslat mellett feltöltésre került 11 önkormányzati képviselő 2022. október 7-én kelt indítványa is, amely a Kormányhivatal javaslatában foglalt érvekkel való egyetértésüket kifejezésre juttatva az ülés összehívásának indokát - előterjesztéshez hasonló részletességgel bemutatva - egyértelműen az SZMSZ soron kívüli módosításának szükségességében határozta meg."

A BP/2800/00797-1/2022. számú törvényességi felhívás szerint „2. Az Mötv. a képviselő-testület működésének alapkérdései között, kógens módon szabályozza a képviselő-testületi ülés tartásának kötelező eseteit: egyrészt rögzíti annak éves minimumát, „évente legalább hat ülést tart”, másrészt az ülés összehívásának további kötelező eseteit is megállapítja és annak feltételeit taxatívén felsorolja. Az Mötv. - vázolt helyzetre irányadó - 44. §-a szerint „... az ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselőtestület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára. Az indítvány alapján a testületi ülést a polgármester hívja össze a testületi ülés indokának, időpontjának, helyszínének és napirendjének meghatározásával."

„Ezzel összhangban szabályoz az SZMSZ 18. § (1) bekezdése és 19. §-a is, e rendelkezések értelmében a képviselő-testület az Mötv-ben kezdeményezésre jogosultak által, a polgármesterhez elektronikusan vagy papír alapon benyújtott írásbeli indítványra rendkívüli ülést tart, amely ülészakon kívül is megtartható."

„Amennyiben tehát a törvényben és az SZMSZ-ben meghatározott garanciális követelmények mindegyike fennáll, a polgármesternek a bizottság, a képviselők egynegyede, illetve a kormányhivatal vezetője, mint kezdeményezésre jogosultak indítványában megjelölt indokkal és tárgyban a rendkívüli testületi ülést 15 napon belüli időpontra össze kell hívnia.

A törvényi szabályozás nem tesz különbséget e jogosultságot illetően a kezdeményezők között, így bármely, az Mötv. 44. §-ban megjelölt kezdeményező indítványáról legyen is szó, annak csak az ülés összehívásának indokát, a polgármester által ezen indítvány alapján kiküldött meghívónak az ülés indokát, időpontját, helyszínét és napirendjét kell kötelezően tartalmaznia; a meghívóhoz csatolt előterjesztésnek pedig az ülés összehívásának indokait kell részletesen bemutatnia.

Az Mötv. 44. §-ban felsorolt kezdeményezésre jogosultak indítványának egy kötelező tartalmi eleme van - és ez a testületi ülés összehívásának a kezdeményezők felé meghatározott egyetlen törvényi feltétele is -, hogy jelöljék meg az ülés-összehívás indokát. A polgármesterre hárul tehát az a feladat, hogy a kezdeményezők által megszabott indok feltüntetésével mellett a meghívóban az ülés időpontját, helyszínét meghatározza, illetve napirendjére javaslatot tegyen, a napirendhez tartozó előterjesztés készítésének kötelezettségét azonban a törvény és az SZMSZ sem rója kizárólag a polgármesterre.

Amennyiben a kezdeményezők - a polgármester és a képviselő-testület munkáját segítő - az indítványukhoz vagy annak részeként az elképzeléseiket ismertető előterjesztést is készítenek, döntési javaslatot tesznek, akkor a polgármesternek e dokumentumot kell a meghívó mellékleteként a képviselőknek megküldenie, illetve közzé tennie. Ha a kezdeményezők az indítványukban csak az összehívás indokát jelölték meg, annak bővebb kifejtése nélkül, akkor ezt az ülés összehívójaként a polgármester is részletezheti, az indítványban nevesített indokhoz azonban az általa jegyzett előterjesztésnél is kötve van, attól nem térhet el."

Az Mötv. 44. §-a szerint az indítvány alapján a testületi ülést a polgármester hívja össze a testületi ülés

indokának, időpontjának, helyszínének és napirendjének meghatározásával, azaz a napirend meghatározását az Mötv. egyértelműen a polgármester jogkörébe helyezi. Ahogy az a képviselő-testületi ülésen is elhangzott, maga a kezdeményezés az SZMSZ tartalmi elemének megfelelő előterjesztést nem tartalmazott, az egy polgármesternek címzett képviselők által rendkívüli ülést kezdeményező képviselői levél volt, amely a kormányhivatali javaslatra hivatkozott. A hatályos SZMSZ 20. § (5) bekezdése szerint a rendkívüli ülés meghívójának kézbesítésével egyidejűleg elektronikus formában hozzáférhetővé kell tenni az ülés napirendjén szereplő előterjesztést. Ezáltal az előterjesztés készítésének kötelezettsége a polgármesterre hárult. Az SZMSZ 46. §-a szerint a rendeletalkotásra irányuló kezdeményezést írásban a polgármesterhez kell benyújtani. A rendeletalkotásra irányuló előterjesztést a kezdeményezés alapján – a polgármester által meghatározott időre - a jegyző készíti elő. A fenti rendelkezések alkalmazásába került sor a hivatkozott testületi ülés összehívására.

A képviselő-testületi ülésen elhangzottak alapján megállapítható volt, hogy a kormányhivatali, a polgármesteri hivatali, a képviselő és polgármesteri jogértelmezés jelentősen és alapjaiban eltér.

A 2022. október 26-án benyújtott rendkívüli képviselő-testületi ülés összehívására irányuló képviselői kezdeményezés konkrét előterjesztést is tartalmazott, mely alapján a képviselő-testület rendkívüli ülésére a meghívó és az előterjesztés a képviselők részére az Mötv és az SZMSZ szerint kézbesítésre került.

A Kormányhivatal BP/2800/00786-1/2022. számú, továbbá a BP/2800/00797-1/2022. számú törvényességi felhívása a 2022. november 10-én tartott képviselő-testületi ülésen valamennyi képviselő részére kiosztásra került.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése alapján a Képviselő-testület ülése nyilvános, továbbá az Mötv. 50. §-a alapján levezethető fősabály szerint egyszerű többséggel szavaz.

A jelen előterjesztésnek költségvetési vonzata nincs.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

2. Döntési javaslat

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete

.../2022. (...) önkormányzati határozata

a Budapest Főváros Kormányhivatala által tett törvényességi felhívások napirendre vételéről

1. Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a Budapest Főváros Kormányhivatala BP/2800/00786-1/2022. iktatószámú számú a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 12/2019. (XI.28.) önkormányzati rendelet 22. § (5) bekezdésében foglalt rendelkezés jogszerűsége tett törvényességi felhívás tartalmában foglaltakat megismerte.
2. Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a Budapest Főváros Kormányhivatala által BP/2800/00797-1/2022. iktatószámú iratban a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 44. §-a alapján összehívott képviselő-testületi üléssel kapcsolatosan tett törvényességi felhívás tartalmában foglaltakat megismerte.
3. Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a törvényességi felhívásokban valamint a polgármesteri előterjesztésben foglaltakat megismerte, a jelen határozat mellékletét képező válaszlevelet jóváhagyja, és felkéri a Polgármestert a válaszlevél Budapest Főváros Kormányhivatala részére történő megküldésére.

Határidő: 2022. november 27.

Felelős: polgármester

Végrehajtásért felelős: Jegyzői Iroda



**BUDAVÁRI
ÖNKORMÁNYZAT**

**POLGÁRMESTER
Váradiné Naszályi Márta**

www.budavar.hu
1014 Budapest, Kapisztrán tér 1.
Telefon: +36 (1) 458-3012
polgarmester@budavar.hu

dr. Sára Botond Attila Főispán részére

Budapest Főváros Kormányhivatala
Budapest
Pf. 234.
1364

Tisztelt dr. Sára Botond Attila Főispán Úr!

A BP/2800/00786-1/2022 iktatószámú, valamint a BP/28000/00797-1/2022 iktatószámú Törvényességi felhívásokra hivatkozással az alábbiakról tájékoztatom:

A hivatkozott törvényességi felhívások a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testület tagjai részére a 2022. november 10. napján megtartott, képviselői kezdeményezés alapján összehívott rendkívüli képviselő-testületi ülésen (a továbbiakban: Rendkívüli képviselő-testületi ülés) kiosztásra, a 2022. november 24-i képviselő-testületi ülésen pedig megtárgyalásra kerültek.

A 2022. november 10-én tartott képviselői kezdeményezésre összehívott rendkívüli képviselő-testületi ülésen a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 12/2009. (XI.28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 21/2022. (XI.14.) önkormányzati rendelet az alábbi szöveggel került elfogadásra:

„22. § (5) A határidőben benyújtott, e rendeletben meghatározott követelményeknek megfelelő, jogszerű előterjesztést a polgármester köteles a soron következő rendes testületi ülés napirendjére javasolni.”

Kérem tájékoztatásom szíves tudomásulvételével.

Budapest, 2022. november.....

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

