



BUDAVÁRI POLGÁRMESTERI HIVATAL

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal
Jegyző

Jegyzői jelzés
a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény
81. § (3) bekezdés e) pontjában foglaltak szerint

a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat
2023. február 23. napján tartandó
rendes képviselő-testületi ülésre benyújtott
„az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III.7.)
önkormányzati rendelet módosításáról” című
képviseleti önálló indítványhoz

Tisztelt Képviselő-testület!

2023. február 15. napján 11 óra 22 perckor Dr. Sándor Péterné, Marschall Máté, Varga Dániel, Fazekas Csilla, Gulyás Gergely Kristóf, Dr. Patthy Szabolcs, Tímár Gyula és Zsitnyák János képviselők „az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III.7.) önkormányzati rendelet módosításáról” címmel önálló képviseleti indítványt nyújtottak be (a továbbiakban: Önálló indítvány) a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének 2023. február 23. napján tartandó rendes ülésére.

Az Önálló indítvány benyújtásakor és annak napirendre vételekor a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) a hatályos. A jegyzői jelzés a hatályos jogszabályokban foglaltakra tekintettel kerül megfogalmazásra.

Az Önálló indítvány az SZMSZ 20. § (2) bekezdésében rögzített benyújtási határidő betartásával került a Polgármester részére benyújtásra elektronikus úton.

Az Önálló indítvány tekintetében az alábbi jelzéseket teszem:

1. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 48. § (1) bekezdése értelmében „*az államháztartás alrendszeri terhére támogatás*
a) közigazgatási hatósági határozattal vagy hatósági szerződéssel,
*b) támogatói okirattal vagy támogatási szerződéssel **
jogszabály vagy egyedi döntés (a továbbiakban: támogatási döntés) alapján, pályázati úton
vagy pályázati rendszeren kívül nyújtható.”

Továbbá az Áht. 48. § (3) bekezdése alapján „*pályázat vagy kérelem (a továbbiakban együtt: támogatási igény) alapján nyújtható támogatás és ilyen esetek esetén a támogatási igényről jogszabályban, ennek hiányában az irányító szerv belső szabályzatában meghatározott személy, testület dönt.*”

Az Áht. vonatkozó rendelkezései értelmében tehát államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadás/ támogatás nyújtása nem lehetséges előzetes pályázat vagy kérelem benyújtása nélkül.


2. Szintén az Áht. rendelkezései értelmében (48/A. §) az Áht. 48. § (1) bekezdés a) pontja szerinti közigazgatási jogi jogviszonyban és a 48. § (1) bekezdés b) pontja szerinti polgári jogi jogviszonyban (a továbbiakban együtt: támogatási jogviszony) a kötelezettségvállalási jogkört gyakorló személy (a továbbiakban: támogató) a támogatás nyújtására, a kedvezményezett pedig a számára megállapított kötelezettség teljesítésére köteles. A támogatási jogviszony pedig vagy támogatói okirat közlésével vagy támogatási szerződés esetén a támogatási szerződés megkötésével jön létre. Ennek értelmében „a felajánlásba részesülő elfogadó nyilatkozata” alapján a támogatási jogviszony nem tud létrejönni az Áht. értelmében.

Az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III.7.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (1) bekezdés e) pontja értelmében „nem hozható támogatás nyújtására irányuló támogatási döntés és nem nyújtható támogatás azon személy vagy szervezet esetében, amely a korábbi Önkormányzat által nyújtott támogatásához kapcsolódó, lejárt elszámolási kötelezettségét nem teljesítette.” Ezen továbbá az Áht. 48/A. § (1) bekezdés szerinti rendelkezéssel – miszerint támogató a támogatás nyújtására, a kedvezményezett pedig a számára megállapított kötelezettség teljesítésére köteles – nem egyeztethető össze azon rendelkezés, hogy a felajánlásban részesülő tekintetében elszámolási kötelezettség nem kerül semmilyen formában kötelezően előírásra.

3. A Rendelet módosítása következtében, - figyelemmel arra, hogy a támogatások során nem lenne szükség egyedi támogatási kérelemre, így sem a támogatás felhasználásának célja, sem a támogatás felhasználásának ideje, sem pedig ezek nyomán az elszámolás benyújtásának napja nem kerülne pontosan meghatározásra - nem csak teljesen követhetetlené válna a támogatások odaítélése, hanem az elszámoltathatóság is teljes mértékben ellehetetlenülne, amely a közvagyonnal való felelős gazdálkodás elvét sértheti.
4. Jelezni kívánom továbbá azt is, hogy a Rendelet 11. § (3) bekezdése a módosító indítványban törlésre került. Tekintettel arra, hogy ezen bekezdés a Rendelet legutóbbi módosításakor pontosan a bürokratikus terhek csökkentésére irányult - hiszen a banki felhatalmazó levél (inkasszó) tekintetében rögzített kivételi kört - , javasolt az adott rendelkezés hatályban tartásának megfontolása a bürokratikus terhek csökkentése érdekében.
5. Továbbá a hatályos SZMSZ. 38. § (2) bekezdésben foglaltak alapján a jelen jegyzői jelzés mellékleteként bocsátom a t. előterjesztők rendelkezésére a Rendelet tervezetének jogszabályszerkesztési szempontból megfelelő változatát

Budapest, 2023. február 21. „

a jegyző helyett és megbízásából


dr. Bartos Diana Petra
jegyzői hatáskörben eljáró
aljegyző



Melléklet – Rendelet tervezet LocLex szakrendszerbe átvzetett szövegtervezete

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendeletének módosításáról

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében és a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében a következőket rendeli el:

1. §

Az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelet 4. §-a a következő c) ponttal egészül ki:

(Támogatásban az részesülhet, aki)

„c) felhalmozási vagy működési célra a mindenkor költésvetési rendeletben meghatározott képviselői, polgármesteri vagy alpolgármesteri keret terhére felajánlást kap (továbbiakban: képviselői felajánlás). Képviselői felajánlás kizárólag államháztartás körébe nem tartozó jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek részére tehető.”

2. §

Az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelet a következő 9/A. §-sal egészül ki:

„9/A. §

(1) Képviselői felajánlás esetén a felajánlásban részesülőnek a felajánlás írásban történő közlésétől számított 15 napon belül írásban elfogadó nyilatkozatot kell tennie, aminek tartalmaznia kell legalább a felajánlásban részesülő nevét, székhelyét, adószámát, nyilvántartási számát, törvényes képviselőjének nevét. A nyilatkozathoz csatolni kell a 8.§-ban felsorolt mellékleteket.

(2) Amennyiben a felajánlásban részesülő valamennyi jogszabályban meghatározott mellékletet és nyilatkozatot csatolja, továbbá vele szemben jogszabályban meghatározott kizáró ok nem áll fenn, támogatásban részesül.”

3. §

Az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelet 11. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„11. §

(1) A támogatás nyújtásának feltétele továbbá, hogy a támogatási döntés meghozatalát követően az Önkormányzat támogatási szerződés megkötése, vagy támogatói okirat közlése révén a pályázóval, kérelmezővel vagy képviselői felajánlásban részesülővel támogatási jogviszonyt létesítsen. Amennyiben a támogatási szerződés megkötésére vagy a támogatói okirat közlésére a pályázati kiírásban, egyedi támogatási kérelem esetén a támogatási döntésben meghatározott határidőig vagy képviselői felajánlás elfogadásának írásban történő közlésétől számított 15 napon belül a pályázó, a

kérelmező vagy a felajánlásban részesülő mulasztása miatt nem kerül sor, az Önkormányzat a támogatási szerződés megkötését, támogatói okirat közlését megtagadja.

(2) A támogatási szerződés megkötésének és támogatói okirat kibocsátásának további feltétele, hogy a pályázó, kérelmező vagy képviselői felajánlásban részesülő valamennyi fizetési számlájára és azok alszámláira vonatkozóan benyújtsa a számlavezető pénzügyi intézmény által nyilvántartásba vett azonnali beszedési megbízásra szóló (inkasszó) felhatalmazó levelet. Amennyiben a felhatalmazás határozott időtartamú, a felhatalmazó levél a felhatalmazás megszűnésének időpontjaként az elszámolási határidő lejártát követő 60. napnál korábbi időpontot nem tartalmazhat."

4. §

Az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelet 4. § b) pontjában a „ ” szövegrész helyébe a „ , vagy ” szöveg lép.

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2023. február „ ”

jegyző helyett és megbízásából

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

dr. Bartos Diána Petra
jegyzői hatáskörben eljáró aljegyző

Általános indokolás

A jogszabály megalkotásával a támogatás nyújtásának folyamatának egyszerűsítése a cél. A képviselői keret lényege, hogy a képviselő saját maga döntheti el, melyik kerülethez kapcsolódó tevékenységre, programra, feladatra kívánja fordítani a rendelkezésére álló összeget. Amennyiben támogatásként ajánlja fel valamely kerületi nem természetes személy részére, a felajánlás elfogadásával, minden további kérelem benyújtása és elbírálása nélkül a felajánlásban részesülő támogatást kaphat, jelentősen csökkentve ezzel a folyamat bürokratikus terheit.

A javasolt szabályozás európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz és a 4. §-hoz

A támogatásban részesülők körét határozza meg.

A 2. §-hoz

A képviselői felajánlás részletszabályait határozza meg.

A 3. §-hoz

A támogatás nyújtásának további feltételeit határozza meg.

Az 5. §-hoz

A rendelet hatálybalépését szabályozza.