



BUDAVÁRI POLGÁRMESTERI HIVATAL

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal
Jegyző

Jegyzői jelzés

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
81. § (3) bekezdés e) pontjában foglaltak szerint

a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat 2023. április 27. napján tartandó
rendes képviselő-testületi ülésre benyújtott
„Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat tulajdonában álló közterületek
használatáról szóló 18/2020. (X.7.) önkormányzati rendeletének módosítása” című
előterjesztéshez

Tisztelt Képviselő-testület!

2023. április 19. napján Dr. Sándor Péterné, Marschall Máté, Varga Dániel, Fazekas Csilla, Gulyás Gergely Kristóf, dr. Patthy Szabolcs, Timár Gyula és Zsitnyák János képviselők „Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat tulajdonában álló közterületek használatáról szóló 18/2020. (X.7.) önkormányzati rendeletének módosítása” címmel előterjesztést nyújtottak be (a továbbiakban: Előterjesztés) a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének 2023. április 27-i ülésére.

Az Előterjesztés kapcsán az alábbi észrevételeket teszem:

1. A Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 38. § (2) bekezdése értelmében *„a képviselő által benyújtott, rendeletalkotásra irányuló előterjesztés előkészítése iránti kezdeményezést írásban a polgármesterhez kell benyújtani, aki haladéktalanul továbbítja azt a jegyzőnek. A jegyző gondoskodik arról, hogy a rendelettervezet megfeleljen a jogszabályszerkesztés jogszabályban meghatározott szakmai követelményeinek, ezért szükség esetén az előterjesztő képviselővel egyeztet a módosításokról, érdemi javaslatot fogalmaz meg a jogszabálysértés orvoslására annak érdekében, hogy az előterjesztés a soron következő testületi ülés napirendjén szerepeljen.”*

A fentiekben hivatkozott jogszabályi rendelkezésben rögzített eljárás azonban sajnálatosan nem valósult meg, a rendeletalkotásra irányuló előterjesztés előkészítése során a képviselők – a polgármesteren keresztül – nem keresték fel a Jegyzőt, hogy a rendeletalkotás érdekében egyeztetéseket folytassanak és, hogy érdemi javaslatok kerülhessenek megfogalmazásra.

A Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) a BP/2800/00119-1/2022. iktatószámú szakmai segítségnyújtásában (a továbbiakban: szakmai segítségnyújtás) rögzítette, hogy a „Köf.5026/2019/9. és a Köf.5009/2019/4.

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal

1250 Budapest, Postafiók 35

KRID: 208048326

hivatal@budavar.hu

H: 14:00 – 18:00, Sz: 08:00 – 16:30, P: 08:00 – 12:00

1014 Budapest, Kapisztrán tér 1.

számú Kúriai döntések is kiemelték, az önkormányzatok kötelesek betartani valamennyi jogszabályt, ideértve a saját maguk által alkotott szervezeti és működési rend szabályait is. Az SZMSZ előírásai tehát kötelező erővel bírnak az önkormányzatra nézve, attól való eltérés nem megengedett” a Kormányhivatal szakmai álláspontja alapján.

A Kormányhivatal továbbá azt is kifejtette, hogy „..... az önkormányzati jogalkotás az előkészítés-megalkotás-kihirdetés szakaszai mindegyikében jogszabályon alapuló formalizált eljárás keretei között zajlik. Abban az esetben, amennyiben az egyes szakaszok bármelyike eltér a jogszabályi előírásoktól az önkormányzati norma nem jön létre, illetve közjogi érvénytelenségre tekintettel semmis. (...)”

A Kúria – a Kormányhivatal által is hivatkozott – Köf.5.026/2019/9. számú határozata az alábbiakat rögzíti:

- „[20] Az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésben írt jogállam-fogalom egyik alapvető követelménye, hogy a jogalkotó nemcsak megalkotni, hanem betartani is köteles az általa alkotott jogszabályban foglaltakat. Ha attól el kíván térni, a jogszabályt először módosítani kell. A képviselő-testület (és szervei) nem hozhat(nak) olyan döntést, ami ellentétes az általa megalkotott rendelettel. **Az eljárási szabályok betartása és az eljárási szabályok érvényesülése a rendeletalkotási eljárás kiszámíthatóságának, ésszerű rendben történő lefolytatásának is lényeges feltétele.**”
- „[22] Az Alkotmánybíróság már ítélezési gyakorlatának kezdetén rögzítette, hogy „Csak a formalizált eljárás szabályainak a betartásával keletkezhet érvényes jogszabály” [11/1992. (III.5.) AB hat.]. Ha a jogalkotás során a jogalkotási eljárás garanciális szabályai sérülnek, akkor ez az adott jogszabály közjogi érvénytelenségét vonja maga után [29/1997. (IV.29.) AB hat. Az Alaptörvény hatálybalépése után megerősítette pl. a 8/2017. (IV. 18.) AB határozat, Indokolás 48. pontja és a 22/2018. (XI. 20.) AB határozat, Indokolás 83. pontja]. Az Alkotmánybíróság gyakorlata alapján a jogszabályalkotás garanciális szabályainak a megsértése a jogszabály megsemmisítését eredményezi [Lásd pl. a 63/2003. (XII. 15.) AB határozatot, illetve a 45/2012. (XII. 29.) AB határozatot és a 6/2013. (III. 1.) AB határozat, Indokolás 77. pontját].”
- „[23] Az Önkormányzati Tanács követte az Alkotmánybíróság ez irányú gyakorlatát, s olyan esetekben, amikor az önkormányzati rendeletalkotás szabályainak megsértéséről volt szó – mert pl. a képviselő-testület ülésének az összehívására nem az Ötv.-ben és az SZMSZ-ben meghatározott módon került sor – az adott testületi ülésen elfogadott rendeletről megállapította annak közjogi érvénytelenségét és megsemmisítette.”
- [24] A Kúria Önkormányzati Tanácsa – az Alkotmánybíróság korábbi gyakorlatának megfelelően – már az ítélezése kezdetén, a Köf.5045/2012/5. számú határozatában rámutatott, hogy az önkormányzati rendeletalkotás garanciális szabályait törvények tartalmazzák, de adott esetben garanciális rendelkezéseket tartalmazhat az adott önkormányzat által saját maga eljárására nézve – a törvény keretei között – meghatározott helyi szabályozás is. **Az eljárási szabályok betartása és az eljárási garanciák érvényesülése a rendeletalkotási eljárás kiszámíthatóságának, ésszerű rendben történő lefolytatásának is lényeges feltétele.** Részei ennek a képviselő-

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal

Jegyző

1250 Budapest, Postafiók 35

KRID: 208048326

hivatal@budavar.hu

H: 14:00 – 18:00, Sz: 08:00 – 16:30, P: 08:00 – 12:00

1014 Budapest, Kapisztrán tér 1.

testületi ülések összehívásának, a lakosság tájékoztatásának, a napirendi javaslatok megfelelő továbbításának, az ülések vezetésének és nyilvánosságának szabályai, csakúgy, mint a megfelelő szavazataránnyal elfogadott rendelet jogszabályokban meghatározottak szerinti kihirdetése. A rendeletalkotási eljárás garanciális szabályainak sérelme az ott elfogadott rendelet közjogi érvénytelenségét vonja maga után. (Összefoglalva lásd Köf.5046/2016/8. számú határozat, Indokolás [13].)

Az előzőek alapján a Kúria álláspontja, hogy „... az önkormányzati rendeletalkotási eljárás során nemcsak a törvényi rendelkezéseket, de a törvényi keretek között megalkotott rendeletalkotásra vonatkozó helyi szabályokat is be kell tartania a képviselő-testületnek. Az önkormányzatoknak a saját maguk által elfogadott és hatályos szervezeti és működési szabályzat betartására kötelezettségük van a jogállami mérce szerint (annak ellenére, hogy azt a törvény keretei között módosíthatják).”

A fentiekben hivatkozott kúriai döntés és Kormányhivatal szakmai segítségnyújtása alapján is megállapítható, hogy a rendeletalkotási eljárás szabályainak betartása **az elfogadott rendelet közjogi érvénytelenségét vonja maga után!**

2. Az Előterjesztés nem tartalmaz rendelkezést arra vonatkozóan, hogy mi történik abban az esetben, ha teljes időszakra szóló közterület használati engedéllyel rendelkező jogosult valamilyen okból az engedély érvényességi idejénél korábban bejelenti, hogy közterület használatával felhagy, melyre egyébként a Közter. rendelet lehetőséget ad. Nem került szabályozásra, hogy ebben az esetben milyen módon kell eljárni.
3. Az Előterjesztés és indokolása a teraszokra vonatkozik, nem tesz említést azonban az egyéb közterülethasználati célt érintő díjtétel-emelésről. Ennek ellenére az Előterjesztés 1. mellékletében „3. Építkezéssel, szereléssel kapcsolatos tevékenységek esetén fizetendő közterület-használati díjak” táblázatban a 6. sor „Települési szilárdhulladék-gyűjtő és törmelék tároló konténer” és 7. sor „Építési tevékenységhez szükséges egyéb konténer” sorában **a „db” szöveg helyett „m²” szöveg kerül, ami díjtétel-emelést jelenthet.** (Például: 4m² alapterületű hulladékgyűjtő konténer kihelyezése a jelenleg hatályos rendelet alapján védendő területen 5000 Ft/db/nap, a tervezett szabályozás szerint 5000 Ft/m²/nap, azaz 20 000 Ft. lenne.

Budapest, 2023. április 26.


Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző



Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal

Jegyző

1250 Budapest, Postafiók 35

KRID: 208048326

hivatal@budavar.hu

H: 14:00 – 18:00, Sz: 08:00 – 16:30, P: 08:00 – 12:00

1014 Budapest, Kapisztrán tér 1.