



BUDAVÁRI POLGÁRMESTERI HIVATAL

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal
Jegyző

Jegyzői jelzés

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
81. § (3) bekezdés e) pontjában foglaltak szerint
a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat 2023. április 27. napján tartandó
képviselő-testületi rendes ülésre benyújtott
„Budapest Főváros I. Kerület Budavári Polgármesteri Hivatal létszámának csökkentése és az
üres álláshelyek zárolása” című önálló képviselői előterjesztéshez

Tisztelt Képviselő-testület!

2023. április 19. napján Dr. Sándor Péterné, Marschall Máté, Varga Dániel, Fazekas Csilla, Gulyás Gergely Kristóf, Dr. Patthy Szabolcs, Tímár Gyula és Zsitnyák János képviselők „Budapest Főváros I. Kerület Budavári Polgármesteri Hivatal létszámának csökkentése és az üres álláshelyek zárolása” címmel előterjesztést nyújtott be (a továbbiakban: Előterjesztés) a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének 2023. április 27-i rendes ülésére.

Az Előterjesztés benyújtásakor és annak napirendre vételekor a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) a hatályos.

Az Előterjesztés kapcsán az alábbi észrevételeket teszem:

Az előterjesztett döntési javaslata sérti az Möt. 67. § (1) bekezdés d) pontját és 81. § (1) bekezdését, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 10. § (1) bekezdését, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 7. § (1) bekezdés a) pontját, és a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat 2023. évi költségvetéséről szóló 2/2023. (II. 28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Költségvetési Rendelet) 5. § (4) bekezdését.

Indokolás

Az előterjesztésben is hivatkozott Möt. 67. § (1) bekezdés d) pontja az alábbiak szerint rendelkezik:

„[A polgármester]

d) a jegyző javaslatára előterjesztést nyújt be a képviselő-testületnek a hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének, valamint ügyfélfogadási rendjének meghatározására;”

Az előterjesztők álláspontja szerint a javaslatuk „szerinti létszámcsökkentés a hivatal szervezeti tagozódást nem érinti, létszámát nem állapítja meg”. Az előterjesztők ennek alátámasztásaként arra hivatkoztak, hogy a „közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény szerint a

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal

1250 Budapest, Postafiók 35

KRID: 208048326

hivatal@budavar.hu

H: 14:00 – 18:00, Sz: 08:00 – 16:30, P: 08:00 – 12:00

1014 Budapest, Kapisztrán tér 1.

helyi önkormányzat esetében a képviselő-testület dönt a hivatali szervezeten végrehajtandó létszámcsökkentésről”.

Az előterjesztők által hivatkozott rendelkezést a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV törvény (a továbbiakban: Kttv.) „VIII. Köztisztviselők” című fejezetének „Jogviszony megszüntetés” alcímében szereplő 229. § (1) bekezdés tartalmazza az alábbiak szerint:

„A 63. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltaktól eltérően a közszolgálati jogviszony felmentéssel akkor szüntethető meg, ha az Országgyűlés, illetve a helyi önkormányzati képviselő-testület döntése alapján a közigazgatási szerv hivatali szervezetében létszámcsökkentést kell végrehajtani, és emiatt a köztisztviselő további foglalkoztatására nincs lehetőség.”

A fenti jogszabályhely által hivatkozott Kttv. 63. § (1) bekezdés a) pontja az alábbiak szerint rendelkezik:

„[A kormányzati szolgálati jogviszony felmentéssel akkor szüntethető meg, ha]

a) az Országgyűlés, a Kormány, a költségvetési fejezetet irányító szerv vezetője, az államigazgatási szerv vezetője döntése alapján az államigazgatási szerv hivatali szervezetében létszámcsökkentést kell végrehajtani, és emiatt a kormánytisztviselő munkaköre megszűnik;”

A Kttv. 1. §-a határozza meg a Kttv. tárgyi hatályát, ami a közszolgálati jogviszonyra és a kormányzati szolgálati jogviszonyra terjed ki.

A Kttv. 36. § (1) bekezdése és 226. § (1) bekezdése alapján a közszolgálati jogviszony a következőképpen határozható meg: A közszolgálati jogviszony közigazgatási szerv köztisztviselő között a köz szolgálat és munkavégzés céljából létesített különleges jogviszony, amely alapján a munkavégzéssel szükségszerűen együtt járó kötelezettségeken és jogosultságokon túlmenően mindkét felet többletkötelezettségek terhelik és jogosultságok illetik meg.

Tehát a Kttv. e speciális köztisztviselő és közigazgatási szerv közötti jogviszonyt szabályozza. Ennek körében rendelkezik a jogviszony keletkezéséről, megszüntetéséről, meghatározza a köztisztviselő jogait és kötelezettségeit. A munkaviszonyhoz képest a közszolgálati jogviszony különlegessége mutatkozik meg többek között a köztisztviselői jogviszony megszüntetésének szabályozásában. A munkaviszonyhoz képest a közszolgálati jogviszony megszüntetésére sokkal szigorúbb feltételek fennállása esetén kerülhet sor. A munkáltató jogkör gyakorlója csak kivételesen, a Kttv.-ben taxatíván meghatározott esetekben jogosult a köztisztviselő közszolgálati jogviszonyát felmentéssel megszüntetni. A Kttv. előterjesztésben hivatkozott rendelkezése az egyik ilyen esetkört állapítja meg. Eszerint közszolgálati jogviszony megszüntethető, ha az irányítási jogkör gyakorlója (a polgármesteri hivatal esetében a képviselő-testület) döntése alapján a hivatali szervezetében létszámcsökkentést kell végrehajtani, és emiatt a köztisztviselő munkaköre megszűnik.

Tehát a hivatkozott rendelkezés a Kttv. tárgyi hatályának megfelelően a közszolgálati jogviszony megszüntetését, pontosabban annak munkáltatói jogkör gyakorlója (aki rendszerint a közigazgatási szerv vezetője) általi megszüntetését szabályozza. **Az irányító szerv által meghozott, létszámleépítésről szóló döntés a felmentést jogszerűségét megalapozó „külső” körülmény, amely döntés kívül esik a köztisztviselő és a munkáltatói jogkör gyakorlójának viszonyrendszerén. Ezen irányító szervi döntés meghozatalának hatásköri szabályai és eljárásrendje kívül esik a Kttv. tárgyi hatályán.** Az állami és önkormányzati

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal

Jegyző

1250 Budapest, Postafiók 35

KRID: 208048326

hivatal@budavar.hu

H: 14:00 – 18:00, Sz: 08:00 – 16:30, P: 08:00 – 12:00

1014 Budapest, Kapisztrán tér 1.

szervek egymás közötti irányítási viszonyait, és ezen belül a létszámleépítésről szóló döntés hatásköri és eljárási szabályait nem a Kttv., hanem az Alaptörvény, az Mötv., az Áht. a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény, a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény, valamint az egyes speciális állami szervekre vonatkozó külön törvények állapítják meg.

A Kttv. előterjesztésben hivatkozott rendelkezése ezért az Mötv. hatásköri és eljárási szabályaival összhangban értelmezendő. Az Mötv. előterjesztők által is hivatkozott 67. § (1) bekezdés d) pontja egyértelműen rögzíti, hogy a polgármesteri hivatal létszámáról a képviselő-testület a polgármester előterjesztése alapján dönthet, amely előterjesztést a polgármester a jegyző javaslatára nyújtja be.

A „létszámcsökkentés” nem értelmezhető másként, mint a hivatal létszámának alacsonyabb mértékben történő meghatározása a jövőre vonatkozóan. A Kttv. 229. § (1) bekezdésében „a helyi önkormányzati képviselő-testület döntése alapján a közigazgatási szerv hivatali szervezetében létszámcsökkentést kell végrehajtani” szövegrész nem értelmezhető akként, hogy az „felülírja” az Mötv. polgármesteri hivatal létszámának meghatározását szabályozó rendelkezését. A Kttv. és az Mötv. rendelkezései között még csak látszólagos kollízió sincs, a két törvényhely szabályozása teljesen összhangban van. A Kttv. 229. § (1) bekezdése felmentést megalapozó körülményként a képviselő-testület létszámcsökkentéséről szóló döntését határozza meg. Ezzel összhangban az Mötv. 67. § (1) bekezdés d) pontja is akként rendelkezik, hogy a polgármesteri hivatal létszámáról, és ebből következően annak emeléséről vagy csökkentéséről a képviselő-testület dönt. A Kttv. tárgyi hatályából következően nem rendelkezik a képviselő-testület döntésének eljárási előfeltételeiről. Ezeket az eljárási szabályokat az Mötv. és az SZMSZ tartalmazza.

Fentiekből következően a Kttv. 229. § (1) bekezdésére hivatkozással nem kerülhető meg az Mötv. 67. § (1) bekezdés d) pontjában foglalt eljárási rendelkezés, és nem vonható el a polgármester kizárólagos előterjesztői és a jegyző javaslattételi jogköre. A polgármester Mötv.-ben biztosított kizárólagos előterjesztői jogának megsértését jelenti továbbá, ha a képviselő-testület az e körbe tartozó döntés tekintetében polgármestert meghatározott tartalmú előterjesztés benyújtására kötelezi. A képviselő-testület ilyen döntése az Mötv. 67. § (1) bekezdés d) pontjának megkerülését, a polgármester kizárólagos előterjesztői és a jegyző javaslattételi jogosultságának kiüresítését jelentené, ami nem összeegyeztethető az Mötv. 9. §-ban foglalt jóhiszemű és rendeltetészerű joggyakorlás követelményével sem.

A képviselő-testület az Mötv. 67. § (1) bekezdés d) pontja alapján a hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének, valamint ügyfélfogadási rendjének meghatározására jogosult. Ugyanakkor az Mötv. sem a képviselő-testületet, sem a polgármestert nem hatalmazza fel arra, hogy irányítási jogkörében meghatározza a hivatal egyes belső szervezeti egységeinek létszámát. Az irányítási jogkörben meghatározott döntésekre (hivatal létszáma, ellátandó feladatok) figyelemmel az Áht. 10. § (1) bekezdése alapján a polgármesteri hivatal vezetőjeként a jegyző joga és felelőssége az egyes szervezeti egységek létszámát meghatározni, és az azok feltöltésére vonatkozó, munkáltatói jogkörbe tartozó döntéseket meghozni. Az Ávr. 7. § (1) bekezdés a) pontja kifejezetten rögzíti, hogy minden esetben a költségvetési szerv maga rendelkezik a személyi juttatásokkal és az azokhoz kapcsolódó járulékok és egyéb közterhek előirányzataival. Ezzel összhangban a

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal

Jegyző

1250 Budapest, Postafiók 35

KRID: 208048326

hivatal@budavar.hu

H: 14:00 – 18:00, Sz: 08:00 – 16:30, P: 08:00 – 12:00

1014 Budapest, Kapisztrán tér 1.

Költségvetési Rendelet 5. § (4) bekezdése is akként rendelkezik, hogy „az Önkormányzat által fenntartott költségvetési szerv vezetője a megüresedett álláshely betöltéséről saját hatáskörben dönt”.

Fentiekből következően a polgármesteri hivatal egyes szervezeti egységei létszámának meghatározására, valamint az üres álláshelyek „zárolására” irányuló döntési javaslat elvonja a jegyző vezetői jogosítványait, és ezáltal az Möt. 67. § (1) bekezdés d) pontja mellett az Möt. 81. § (1) bekezdését, az Áht. 10. § (1) bekezdését, az Ávr. 7. § (1) bekezdés a) pontját, valamint Költségvetési Rendelet 5. § (4) bekezdését is sérti.

Budapest, 2023. április 26.


Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző

