

Módosító Indítvány

„a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) önkormányzati rendeletének módosítására” című előterjesztéshez
a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete
2023. május 15-i rendkívüli ülésére

1. MÓDOSÍTÓ INDÍTVÁNY

Tisztelt Képviselő-testület!

2023. április 19. napján dr. Sándor Péterné, Marschall Máté, Varga Dániel, Fazekas Csilla, Gulyás Gergely Kristóf, dr. Patthy Szabolcs, Tímár Gyula és Zsitnyák János képviselők (a továbbiakban: Előterjesztő képviselők) „a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) önkormányzati rendeletének módosítására” címmel önálló képviselői előterjesztést nyújtottak be (a továbbiakban: Előterjesztés) a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének 2023. április 27-i rendes, munkaterv szerinti ülésére.

Az Előterjesztésben az Előterjesztő képviselők kezdeményezték a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítását. Az Előterjesztés a Budai Vár várakozási övezetében a turistabuszokkal való tartózkodás szabályainak megszegésére vonatkozó rendelkezések módosítását kezdeményezi akként, hogy a helyszíni bírság kiszabása mellett közigazgatási eljárás kezdeményezését is lehetővé teszi egy magasabb összegű bírságtétel meghatározásával. A Rendelet módosítására irányuló javaslat szabályozza emellett a szabályszegéssel érintett gépjármű üzembentartójának mentesülésének eseteit a közigazgatási bírság megfizetése alól.

Az előterjesztéssel kapcsolatosan a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 81. § (3) bekezdés e) pontjában foglaltak szerint jegyzői jelzés (a továbbiakban: Jegyzői jelzés) került kiadásra.

A Jegyzői jelzés ellenére a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete módosította a Rendeletet a 2023. április 27-ei ülése során.

Figyelemmel arra, hogy a hivatkozott rendelet-módosítást én, mint az Önkormányzat polgármestere az Önkormányzat érdekeit sértőnek tartottam, így 2023. április 30. napján az Mötv. 68. § (1) bekezdésében rögzített jogommal élve ismételt tárgyalást kezdeményeztem és erről a t. Képviselőket írásban értesítettem.

A rendelet-módosítás – az ismételt tárgyalás kezdeményezésére tekintettel – nem került kihirdetésre, így nem lépett hatályba.

Álláspontom szerint – a Jegyzői jelzésben levezetetteknek megfelelően – az Előterjesztésben szereplő rendeletmódosítás előkészítésnek folyamata nem felelt meg a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet 38. § (2) bekezdésébe foglalt eljárási szabályoknak, ezért a rendeletmódosítás – annak elfogadása esetén – közjogi érvénytelenséget vonhat maga után, melynek ténye az Önkormányzat érdekeit sérti.

Rögzíteni kívánom, hogy a Rendeletmódosítás szükségességével és alapgondolatával azonban egyetértek, így a jelen módosító indítványomban – az Előterjesztés alapgondolatát megtartva – az előterjesztés melléklete szerinti rendelet-tervezetet terjesztem elő elfogadásra.

Az Mötv. 68. § (1) bekezdésében foglaltaknak eleget téve az érintett Előterjesztés határidőn belül ismételt benyújtásra került a Képviselő-testület részére. Az Előterjesztéshez kapcsolódóan a fentiek értelmében módosító indítványt nyújtok be.

A közösségi együttélés szabályairól szóló rendelet módosításának költségvetési hatásai vannak. A teljesebb körű szankcionálás folytán az Önkormányzati bevételek nőnek.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése alapján – az eredeti előterjesztéshez igazodva – a Képviselő-testület **ülése nyilvános**, továbbá az Mötv. 68. § (1) bekezdése alapján a döntés meghozatalához **minősített többség** szükséges.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a mellékletben foglalt rendeletmódosítási javaslat megtárgyalására és annak elfogadására!

2. Döntési javaslat

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló/2023 (.....) önkormányzati rendeletet a jelen módosító előterjesztés melléklete szerint.

3. Az előterjesztés mellékletei

1. melléklet: Rendelet tervezete,
2. melléklet: Rendelet indokolása,
3. melléklet: Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján
4. melléklet: Polgármester 2023. február 26-i Mötv. 68. § (1) bekezdése szerinti újra-tárgyalás iránti bejelentése,
5. melléklet: Képviselői előterjesztés „a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) önkormányzati rendeletének módosítása” tárgyban,
6. melléklet: Képviselői előterjesztés szerinti rendelettervezet LocLex keretrendszer szerint rögzített szövege,
7. melléklet: Jegyzői jelzés.

Határidő: 2023. május 15.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Jegyző

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának
jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelete módosításáról

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az 1. § tekintetében az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 23. § (5) bekezdés 3. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, továbbá a 2-3. § tekintetében az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a 2.-3. § tekintetében az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontja, továbbá a következőket rendeli el:

1. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet 23/B. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A Budai Vár várakozási övezetében autóbusz kizárólag a Budapest I kerület Budavári Önkormányzat által kiadott várakozási hozzájárulással, az előzetes regisztrációban meghatározott időpontban tartózkodhat.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást követ el és 100 000 Ft összegű közigazgatási helyszíni bírsággal sújtható az autóbusz vezetője vagy 150 000 Ft összegű közigazgatási bírsággal sújtható annak az autóbusznak az üzemben tartója, amely a Budai Vár várakozási övezetében várakozási hozzájárulás és előzetes regisztráció nélkül tartózkodik.”

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet 23/B. §-a a következő (3)-(5) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az üzemben tartó mentesül a (2) bekezdés alapján kiszabott közigazgatási bírság alól, ha

- a) az eljáró hatóság eljárást megindító értesítését követő 8 napon belül igazolja, hogy a gépjármű – a szabályszegés időpontját megelőzően – jogellenesen került ki a birtokából és a jogellenességgel összefüggésben – a szabályszegést megelőzően – kezdeményezte a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatóság eljárását,
- b) a gépjárművet a szabályszegést megelőzően más személy használatába adta, és ezt a (5) bekezdés szerinti adatokat tartalmazó teljes bizonyító erejű magánokirattal, menetlevéllel vagy fuvarlevéllel igazolja,
- c) számára a szabályszegést más jogszabály lehetővé teszi.

(4) A (3) bekezdés b) pontja szerinti esetben a közigazgatási bírságot a gépjárművet használó személlyel szemben kell kiszabni.

(5) A (3) bekezdés b) pontja szerinti magánokirat, menetlevél vagy fuvarlevél tartalmazza

- a) a gépjármű hatósági jelzését,
- b) a természetes személy üzemeltartó és használatba vevő nevét, lakcímét,
- c) nem természetes személy üzemeltartó és használó megnevezését, székhelyének vagy telephelyének címét,
- d) azon időszak megjelölését, amelyre a gépjármű használatát a használatba vevő az üzemeltartótól átvette.”

2. §

Ez a rendelet 2023. június 1-jén lép hatályba.

Budapest, 2023. május „ ”

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző

Általános indokolás

A Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a 26/2022 (XI. 30.) önkormányzati rendeletével módosította a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Közösségi együttélés szabályai rendelet) oly módosítására, amely lehetővé tette a Budai Vár várakozási övezetében a szabályok megkerülésével tartózkodó turistabuszok szankcionálását.

A rendeletmódosítás megalkotása óta eltelt időszakban tapasztaltak alapján azonban szükségessé vált a szabályozás pontosítása, valamint a szabályokat megszegő autóbuszokkal szemben történő intézkedés módja.

Egyes szolgáltatók alternatív feljutási lehetőséget kerestek utasaik számára, több szolgáltató azonban úgy döntött, hogy teljes mértékben figyelmen kívül hagyja a kerületi szabályozást, és továbbra is várakozási hozzájárulás nélkül tartózkodnak a Budai Vár várakozási övezetében.

A védett övezetben való szabályozott tartózkodás biztosítása érdekében szükségessé válik annak rendezése, hogy a szabályszegő autóbuszok egyike se kerülhesse ki a szankciót, ezért a helyszíni bírság intézménye mellett a közigazgatási bírság alkalmazhatóságának igénye is felmerült az elmúlt időszak gyakorlati tapasztalatai alapján.

A javasolt szabályozás európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A Budai Vár védett övezetében az autóbuszsal történő tartózkodás szabályait, továbbá a Budai Vár védett övezetében várakozási hozzájárulás és előzetes regisztráció nélkül tartózkodó autóbuszok vezetőivel, használóival illetve üzemeltetőivel szemben alkalmazható szankciókat pontosítja, valamint a szankció alóli mentesülés feltételeit határozza meg.

A 2. §-hoz

A rendelet hatálybalépését szabályozza.

Hatásvizsgálat

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet megalkotása – ezáltal a rendelettel érintett jogszabályok módosítása – a gyakorlati tapasztalatok alapján vált szükségessé, a hatékonyabb egységesebb és átláthatóbb joggyakorlat kialakítása érdekében. A rendelet megalkotásának gazdasági és költségvetési kihatása nincs.

A rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásának – már létező rendeletek módosítása miatt – nincs környezeti és egészségügyi kihatása.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet megalkotásának – már létező rendeletek módosítása miatt – csekély az adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása a rendeletmódosítások óta eltelt idő tapasztalatai alapján szükséges, elmaradása, a hatékony jogalkalmazás hiányát eredményezi.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az alkalmazáshoz szükséges szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, a személyi feltételek megteremtése a 2023. évi költségvetési rendelet módosításával válik megoldhatóvá.



Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat
Képviselő-testülete
részére

Tárgy: polgármesteri ismételt tárgyalás kezdeményezési jogának
gyakorlása és bejelentése

Tisztelt Képviselő-testület!

Tájékoztatom a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületét (a továbbiakban: Képviselő-testület), hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 68. § (1) bekezdésében rögzített jogommal élve a Képviselő-testület 2023. április 27. napján tartott rendes testületi ülésén hozott – alábbiak szerint felsorolt - önkormányzati határozatokat és megalkotott önkormányzati rendeleteket (a továbbiakban együttesen: **Önkormányzati Döntések**)

ismételt tárgyalását kezdeményezem

az Mötv.-ben rögzített 3 napos törvényes határidőn belül, figyelemmel arra, hogy a hivatkozott **Önkormányzati Döntések a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat érdekeit sértik!**

A polgármesteri ismételt tárgyalás kezdeményezési joggal érintett **Önkormányzati Döntések** az alábbiak:

I. Önkormányzati rendeletek

- A Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete által 8 igen, 7 nem szavazattal megalkotott a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2023. (...) önkormányzati rendelet
Előterjesztők: Dr. Sándor Péterné, Marschall Máté, Varga Dániel, Fazekas Csilla, Gulyás Gergely Kristóf, Dr. Patthy Szabolcs, Timár Gyula, Zsitnyák János képviselők
- A Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete által 8 igen, 7 nem szavazattal megalkotott a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2023. (...) önkormányzati rendelet

Előterjesztők: Dr. Sándor Péterné, Marschall Máté, Varga Dániel, Fazekas Csilla, Gulyás Gergely Kristóf, Dr. Patthy Szabolcs, Timár Gyula, Zsitnyák János képviselők

- A Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete által 8 igen szavazattal, 7 tartózkodás mellett megalkotott a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat tulajdonában álló közterületek használatáról szóló 18/2020. (X. 7.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló .../2023. (...) önkormányzati rendelet

Előterjesztők: Dr. Sándor Péterné, Marschall Máté, Varga Dániel, Fazekas Csilla, Gulyás Gergely Kristóf, Dr. Patthy Szabolcs, Timár Gyula, Zsitnyák János képviselők

II. Önkormányzati határozatok

- Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete
239/2023. (IV. 27.) önkormányzati határozata

a Budavári Kulturális Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság feladatainak bővítéséről

1. Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határoz, hogy a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat testvérvárosi kapcsolataival felmerülő feladatokat - a testvérvárosi tanácsnok felügyelete mellett - a Budavári Kulturális Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság látja el.

2. Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete akként dönt, hogy a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat ünnepnapok, koszorúzások, díjátadó ünnepségek, Budavár napja rendezvény szervezésével, lebonyolításával kapcsolatos feladatait a Budavári Kulturális Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság látja el.

3. Budapest I. kerület Budavár Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert és a jegyzőt, hogy az 1. és a 2. határozati pontban szereplő feladatok fedezetül a 2023. évi költségvetési rendeletben meghatározott forrásoknak a Budavári Kulturális Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasághoz való átcsoportosításáról szóló költségvetési rendelet módosítást a következő rendes képviselő-testületi ülésre a képviselő-testület elé terjessze.

Határidő: az 1. és 2. pont tekintetében azonnal, 3. pont tekintetében 2023. májusi rendes képviselő-testületi ülés

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: jegyző

- Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete
240/2023. (IV. 27.) önkormányzati határozata

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat 2023. évi költségvetéséről szóló 2/2023. (II. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

A Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja a „Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat 2023. évi költségvetéséről szóló 2/2023. (II. 28.) önkormányzati rendelet módosítás” tárgyú előterjesztésben (Előterjesztő: Dr. Sándor Péterné, Marschall Máté, Varga Dániel, Fazekas Csilla, Gulyás Gergely Kristóf, Dr. Patthy Szabolcs, Timár Gyula, Zsitnyák János képviselők) szereplő rendelet-tervezetet és az annak módosítása tárgyában az előterjesztők részéről Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének 2023. április 27-i rendes ülésére benyújtott döntési javaslatokat a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat 2023. évi költségvetéséről szóló 2/2023. (II. 28.) önkormányzati rendelet módosításához.

Az Möt. 68. § (1) bekezdése értelmében a hivatkozott – ismételt tárgyalás kezdeményezési joggal érintett – fenti Önkormányzati Döntésekről a t. Képviselő-testület a kezdeményezés benyújtásának napjától számított **15 napon belül minősített többséggel köteles dönteni!**

Továbbá tájékoztatom a t. Képviselő-testületet, hogy a hivatkozott Önkormányzati Döntéseket végrehajtani – így a hivatkozott önkormányzati rendeleteket kihirdetni - mindaddig nem lehet, amíg arról a Képviselő-testület a megismételt tárgyalás alapján nem döntött.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 12. §-a értelmében „a jogszabályok sorszámát a jogszabály megalkotója és a jogszabály típusa szerint évenként egytől kezdődően, a kihirdetés ideje szerint folyamatosan, növekvő sorrendben kell meghatározni, függetlenül a kihirdetés módjától”. Figyelemmel arra, hogy a polgármesteri ismételt tárgyalás kezdeményezési jog a fenti önkormányzati rendeletek végrehajtását – vagyis azok kihirdetését is – érinti, így azok pontos sorszámozására jelenleg nincs mód.

Az Önkormányzati Döntések ismételt tárgyalása érdekében a Képviselő-testület határidőben történő összehívására a szükséges intézkedéseket megteszem!

Budapest, *időbélyegző szerinti dátummal*

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

Közölve:

- 1) Képviselő-testület minden tagja (elektronikus úton)
- 2) Jegyző (elektronikus úton)
- 3) Irattár (helyben)

Előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
2023. április 27-i ülésére

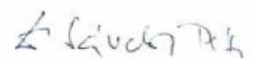
a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) a önkormányzati rendeletének módosítására

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó

Elfogadásához szükséges többség: minősített többség

Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Városfejlesztési, Innovációs és Környezetvédelmi Bizottság, Gazdasági és Jogi Bizottság

Előterjesztők:


Dr. Sándor Péterné,


Marschall Máté


Varga Dániel,


Fazekas Csilla,


Gulyás Gergely Kristóf,


Dr. Patthy Szabolcs,


Timár Gyula,


Zsitnyák János

1. Előterjesztés

Tisztelt Képviselő-testület

Tavaly novemberben a Képviselő-testület a fővárosi jogszabályokkal összhangban szabályozta és engedélyhez kötötte a Budai Vár védett övezetébe autóbusszal történő behajtást.

Az engedélyek kiadásáért felelős Városfejlesztési, Innovációs és Környezetvédelmi Bizottság, a hatályos rendelkezések és a kerületi közlekedési szabályok figyelembevétele mellett bírálja

el a buszos szolgáltatók behajtási hozzájárulás iránti kérvényeit. Az engedélykérek száma az elmúlt 1,5 hónapban jelentősen visszaesett a kezdeti időszakhoz képest. Ennek oka összetett, számos szolgáltató alternatív feljutási lehetőséget keresett utasai számára, több szolgáltató azonban úgy döntött, hogy teljes mértékben figyelmen kívül hagyja a kerületi jogszabályokat. Ennek következtében a korábbiaknál ugyan jóval kisebb számban, de továbbra is engedély nélkül és a hatályos forgalmi szabályokat több helyen sértve hajtanak be egyes szolgáltatók buszai a Budai Vár Védett övezetébe.

Az elmúlt néhány hónap tapasztalatai jól rávilágítottak arra, hogy a kerületi közterületfelügyelők időszakos helyszíni intézkedései nem kellő hatékonyságúak, mivel a felügyelők folyamatos jelenléte az érintett szakaszon nem biztosított, így az engedéllyel nem rendelkező buszok jogkövetkezmény nélkül hajthatnak be a területre.

Annak érdekében, hogy kerületünk hatályos jogszabályainak nagyobb hatáskörrel tudjunk érvényt szerezni, kezdeményezzük a tárgyban szereplő rendelet módosítását.

Az intézkedés meggátolja a jogszabályok alól történő kibújást és ezzel egy időben nem ró indokolatlan többlet terhet a létszámihiánnyal küzdő Közterületfelügyeleti irodára sem.

A módosítás lehetővé teszi a buszvezetőkkel szemben helyszíni bírság alkalmazását, amennyiben ez nem történik meg az üzemeltető, vagy a használóval szembeni eljárás lehetőségét.

A módosítás szabályokat tartalmaz a szankció alóli mentesülésre is, így amennyiben jogellenesen került ki az üzemeltető birtokába az autóbusz, vagy dokumentáltan használatba adta, mentesül a felelősség alól.

Tájékoztatjuk a Képviselő-testületet, hogy a rendeletalkotás következtében az Önkormányzatnak kiadása nem keletkezik, bevételeinek tekintetében, növekedése várható.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, Möt. 42. § 1. pontja és az 50 §-a alapján a képviselő testület minősített többséggel szavaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés, valamint a rendeletalkotási javaslat megtárgyalására és elfogadására.

1. Döntési javaslat

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2023....(...) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

Budapest, 2023. április „ „

1. Az előterjesztés mellékletei

1. melléklet: rendelet tervezete
2. melléklet: rendelet indokolása
3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

**Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...)
önkormányzati rendelete**

**a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat a közösségi együttélés alapvető szabályairól
valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V.
31.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8.§ (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143.§ (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet 23/B. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást követ el és 100 000 Ft fix összegű közigazgatási helyszíni bírsággal sújtható az autóbusz vezetője, vagy 150 000 Ft összegű közigazgatási bírsággal sújtható annak az autóbusznak az üzemben tartója, amellyel az (1) bekezdésbe foglalt kötelezettséget megszegtek.”

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet 23/B. §-a következő (3)–(5) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az üzemben tartó mentesül a (2) bekezdés alapján kiszabott közigazgatási bírság megfizetése alól, ha

a) az eljáró hatóság eljárást megindító értesítésének kézhezvételét követő 8 napon belül igazolja, hogy a gépjármű – a szabályszegés időpontját megelőzően, a szabályszegés időpontjára kiterjedően – jogellenesen került ki a birtokából és a jogellenességgel összefüggésben –az eljárást megindító értesítés kézhezvételét megelőzően – kezdeményezte a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatóság eljárását vagy,

b) a gépjárművet a szabályszegést megelőzően más személy használatába adta, és ezt az (5) bekezdés szerinti adatokat tartalmazó teljes bizonyító erejű magánokirattal, vagy legalább a díj ellenében végzett közúti árutovábbítási, a saját számlás áruszállítási, valamint az autóbusszal díj ellenében végzett személyszállítási és a saját számlás személyszállítási tevékenységről, továbbá az ezekkel összefüggő jogszabályok módosításáról szóló 261/2011. (XII. 7.) Korm. rendelet 22. § (3) bekezdése szerinti tartalmú menetlevéllel igazolja vagy,

c) számára a szabályszegést más jogszabály lehetővé teszi.

(4) A (3) bekezdés b) pontja szerinti esetben a közigazgatási bíróságot az autóbust használataba vevő személlyel szemben kell kiszabni.

(5) A (3) bekezdés b) pontja szerinti magánokiratnak legalább az alábbiakat kell tartalmaznia:

- a) a gépjármű hatósági jelzését, típusát,
- b) azon időszak megjelölését, amelyre a gépjármű használatát a használataba vevő az üzemeltetőtől átvette.”
- c) a természetes személy üzemeltető és használataba vevő nevét, anyja nevét, születési helyét, idejét lakcímét, nem természetes személy üzemeltető és használó megnevezését, székhelyének vagy telephelyének címét, képviselőjének nevét.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2023. április

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző

2. melléklet az előterjesztéshez

Általános indokolás

A képviselő-testület 2022. novemberi ülésén döntött a Budai Vár védett övezetébe engedély nélkül behajtó autóbuszok esetén alkalmazható szankciók bevezetéséről. A szabályozás csak részben fejt ki az elvárt hatást. Egyes szolgáltatók alternatív feljutási lehetőséget kerestek utasaik számára, több szolgáltató azonban úgy döntött, hogy teljes mértékben figyelmen kívül hagyja a kerületi jogszabályokat, és továbbra is engedély nélkül hajtanak be a védett övezetbe. A védett övezetbe való szabályozott behajtás biztosítása érdekében szükséges a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet módosítása.

Részletes indokolás

1. §-hoz: a Budai Vár védett övezetébe engedély nélkül behajtó autóbuszok vezetőivel, üzembentartóival, használóival szemben alkalmazható szankciókat pontosítja, valamint a szankció alóli mentesülés feltételeit határozza meg.

2. §-hoz: a rendelet hatálybalépését szabályozza.

A javasolt szabályozás európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.

3. melléklet az előterjesztéshez

Hatásvizsgálat

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az intézkedés meggátolja a jogszabályok alól történő „kibújást”. A rendelet módosításának pozitív társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása van, a Budai Vár várakozási övezetében az autóbusszokkal történő várakozás szabályozottabbá válik, a közigazgatási bírságból az Önkormányzatnak bevétele származik.

A rendelet környezeti és egészségi következményei:

A Budai Vár várakozási övezetében várakozó autóbusszok kontrollálása csökkenti a káros környezeti terhelést és hozzájárul a levegőminőség javításához.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Enyhén emelkedő adminisztratív terhet jelent a módosítás, amely a jelenlegi személyi állománnyal elvégezhető.

A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

A Rendeletbe ütköző szabályszegések számának csökkentése, a szabályozást megszegők szankcionálása a jogkövető magatartás kikényszerítésének eszköze.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

6. melléklet: Képviselői előterjesztés szerinti rendelettervezet LocLex keretrendszer szerint rögzített szövege.

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelete módosításáról

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az 1. § tekintetében az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 23. § (5) bekezdés 3. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, továbbá a 2-3. § tekintetében az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a 2.-3. § tekintetében az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontja, továbbá a következőket rendeli el:

1. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet 23/B. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást követ el és 100 000 Ft fix összegű közigazgatási helyszíni bírsággal sújtható az autóbusz vezetője, vagy 150 000 Ft összegű közigazgatási bírsággal sújtható annak az autóbussznak az üzembentartója, amellyel az (1) bekezdésbe foglalt kötelezettséget megszegték.”

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet 23/B. §-a a következő (3)–(5) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az üzembentartó mentesül a (2) bekezdés alapján kiszabott közigazgatási bírság megfizetése alól, ha

- a) az eljáró hatóság eljárást megindító értesítésének kézhezvételét követő 8 napon belül igazolja, hogy a gépjármű – a szabályszegés időpontját megelőzően, a szabályszegés időpontjára kiterjedően – jogellenesen került ki a birtokából és a jogellenességgel összefüggésben – az eljárást megindító értesítés kézhezvételét megelőzően – kezdeményezte a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatóság eljárását, vagy
- b) a gépjárművet a szabályszegést megelőzően más személy használatába adta, és ezt az (5) bekezdés szerinti adatokat tartalmazó teljes bizonyító erejű magánokirattal, vagy legalább a díj ellenében végzett közúti árutovábbítási, a saját számlás áruszállítási, valamint az autóbusszal díj ellenében végzett személyszállítási és a saját számlás személyszállítási tevékenységről, továbbá az ezekkel összefüggő jogszabályok módosításáról szóló 261/2011. (XII. 7.) Korm. rendelet 22. § (3) bekezdése szerinti tartalmú menetlevéllel igazolja, vagy
- c) számára a szabályszegést más jogszabály lehetővé teszi.

(4) A (3) bekezdés b) pontja szerinti esetben a közigazgatási bírságot az autóbusszt használatba vevő személlyel szemben kell kiszabni.

(5) A (3) bekezdés b) pontja szerinti magánokiratnak legalább az alábbiakat kell tartalmaznia:

- a) a gépjármű hatósági jelzését, típusát,
- b) azon időszak megjelölését, amelyre a gépjármű használatát a használatba vevő az üzemeltetőtől átvette,
- c) a természetes személy üzemeltető és használatba vevő nevét, anyja nevét, születési helyét, idejét lakcímét, nem természetes személy üzemeltető és használó megnevezését, székhelyének vagy telephelyének címét, képviselőjének nevét.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2023. május „ ”

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző

Általános indokolás

A képviselő-testület 2022. novemberi ülésén döntött a Budai Vár védett övezetébe engedély nélkül behajtó autóbuszok esetén alkalmazható szankciók bevezetéséről. A szabályozás csak részben fejt ki az elvárt hatást. Egyes szolgáltatók alternatív feljutási lehetőséget kerestek utasaik számára, több szolgáltató azonban úgy döntött, hogy teljes mértékben figyelmen kívül hagyja a kerületi jogszabályokat, és továbbra is engedély nélkül hajtanak be a védett övezetbe. A védett övezetbe való szabályozott behajtás biztosítása érdekében szükséges a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet módosítása.

A javasolt szabályozás európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.

Általános indokolás

A Budai Vár védett övezetében az autóbusszal történő tartózkodás szabályait, továbbá a Budai Vár védett övezetében várakozási hozzájárulás és előzetes regisztráció nélkül tartózkodó autóbuszok vezetőivel, használóival illetve üzemeltetőivel szemben alkalmazható szankciókat pontosítja, valamint a szankció alóli mentesülés feltételeit határozza meg.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A Budai Vár védett övezetébe engedély nélkül behajtó autóbuszok vezetőivel, üzemeltetőivel, használóival szemben alkalmazható szankciókat pontosítja, valamint a szankció alóli mentesülés feltételeit határozza meg.

A 2. §-hoz

A rendelet hatálybalépését szabályozza.



**BUDAVÁRI
POLGÁRMESTERI HIVATAL**

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal
Jegyző

Jegyzői jelzés

**a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
81. § (3) bekezdés e) pontjában foglaltak szerint**

**a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat 2023. április 27. napján tartandó
képviselő-testületi rendes ülésre benyújtott
„a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi
együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának
jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) a önkormányzati rendeletének
módosítására” című előterjesztéshez**

Tisztelt Képviselő-testület!

2023. április 19. napján Dr. Sándor Péterné, Marschall Máté, Varga Dániel, Fazekas Csilla, Gulyás Gergely Kristóf, dr. Patthy Szabolcs, Timár Gyula és Zsitnyák János képviselők „a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) a önkormányzati rendeletének módosítására” címmel előterjesztést nyújtottak be (a továbbiakban: Előterjesztés) a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének 2023. április 27-i ülésére.

Az Előterjesztés kapcsán az alábbi észrevételeket teszem:

A Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 22/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 38. § (2) bekezdése értelmében *„a képviselő által benyújtott, rendeletalkotásra irányuló előterjesztés előkészítése iránti kezdeményezést írásban a polgármesterhez kell benyújtani, aki haladéktalanul továbbítja azt a jegyzőnek. A jegyző gondoskodik arról, hogy a rendeletervezet megfeleljen a jogszabályszerkesztés jogszabályban meghatározott szakmai követelményeinek, ezért szükség esetén az előterjesztő képviselővel egyeztet a módosításokról, érdemi javaslatot fogalmaz meg a jogszabálysértés orvoslására annak érdekében, hogy az előterjesztés a soron következő testületi ülés napirendjén szerepeljen.”*

A fentiekben hivatkozott jogszabályi rendelkezésben rögzített eljárás azonban sajnálatosan nem valósult meg, a rendeletalkotásra irányuló előterjesztés előkészítése során a képviselők – a polgármesteren keresztül – nem keresték fel a Jegyzőt, hogy a rendeletalkotás érdekében egyeztetéseket folytassanak és, hogy érdemi javaslatok kerülhessenek megfogalmazásra.

A Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) a BP/2800/00119-1/2022. iktatószámú szakmai segítségnyújtásában (a továbbiakban: szakmai segítségnyújtás) rögzítette, hogy a „Köf.5026/2019/9. és a Köf.5009/2019/4. számú Kúriai döntések is kiemelték, **az önkormányzatok kötelesek betartani valamennyi jogszabályt, ideértve a saját maguk által alkotott szervezeti és működési rend**

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal

1250 Budapest, Postafiók 35

KRID: 208048326

hivatal@budavar.hu

H: 14:00 – 18:00, Sz: 08:00 – 16:30, P: 08:00 – 12:00

1014 Budapest, Kapisztrán tér 1.

szabályait is. Az SZMSZ előírásai tehát kötelező erővel bírnak az önkormányzatra nézve, attól való eltérés nem megengedett” a Kormányhivatal szakmai álláspontja alapján.

A Kormányhivatal továbbá azt is kifejtette, hogy „..... az önkormányzati jogalkotás az előkészítés-megalkotás-kihirdetés szakaszai mindegyikében jogszabályon alapuló formalizált eljárás keretei között zajlik. Abban az esetben, amennyiben az egyes szakaszok bármelyike eltér a jogszabályi előírásoktól az önkormányzati norma nem jön létre, illetve közjogi érvénytelenségre tekintettel semmis. (...)”

A Kúria – a Kormányhivatal által is hivatkozott - Köf.5.026/2019/9. számú határozata az alábbiakat rögzíti:

- „[20] Az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésben írt jogállam-fogalom egyik alapvető követelménye, hogy a jogalkotó nemcsak megalkotni, hanem betartani is köteles az általa alkotott jogszabályban foglaltakat. Ha attól el kíván térni, a jogszabályt először módosítani kell. A képviselő-testület (és szervei) nem hozhat(nak) olyan döntést, ami ellentétes az általa megalkotott rendelettel. **Az eljárási szabályok betartása és az eljárási szabályok érvényesülése a rendeletalkotási eljárás kiszámíthatóságának, ésszerű rendben történő lefolytatásának is lényeges feltétele.**”
- „[22] Az Alkotmánybíróság már ítélezési gyakorlatának kezdetén rögzítette, hogy „Csak a formalizált eljárás szabályainak a betartásával keletkezhet érvényes jogszabály” [11/1992. (III.5.) AB hat.]. Ha a jogalkotás során a jogalkotási eljárás garanciális szabályai sérülnek, akkor ez az adott jogszabály közjogi érvénytelenségét vonja maga után [29/1997. (IV.29.) AB hat. Az Alaptörvény hatálybalépése után megerősítette pl. a 8/2017. (IV. 18.) AB határozat, Indokolás 48. pontja és a 22/2018. (XI. 20.) AB határozat, Indokolás 83. pontja]. Az Alkotmánybíróság gyakorlata alapján a jogszabályalkotás garanciális szabályainak a megsértése a jogszabály megsemmisítését eredményezi [Lásd pl. a 63/2003. (XII. 15.) AB határozatot, illetve a 45/2012. (XII. 29.) AB határozatot és a 6/2013. (III. 1.) AB határozat, Indokolás 77. pontját].”
- „[23] Az Önkormányzati Tanács követte az Alkotmánybíróság ez irányú gyakorlatát, s olyan esetekben, amikor az önkormányzati rendeletalkotás szabályainak megsértéséről volt szó – mert pl. a képviselő-testület ülésének az összehívására nem az Ötv.-ben és az SZMSZ-ben meghatározott módon került sor – az adott testületi ülésen elfogadott rendeletről megállapította annak közjogi érvénytelenségét és megsemmisítette.”
- [24] A Kúria Önkormányzati Tanácsa – az Alkotmánybíróság korábbi gyakorlatának megfelelően – már az ítélezése kezdetén, a Köf.5045/2012/5. számú határozatában rámutatott, hogy az önkormányzati rendeletalkotás garanciális szabályait törvények tartalmazzák, de adott esetben garanciális rendelkezéseket tartalmazhat az adott önkormányzat által saját maga eljárására nézve – a törvény keretei között – meghatározott helyi szabályozás is. **Az eljárási szabályok betartása és az eljárási garanciák érvényesülése a rendeletalkotási eljárás kiszámíthatóságának, ésszerű rendben történő lefolytatásának is lényeges feltétele.** Részei ennek a képviselő-testületi ülések összehívásának, a lakosság tájékoztatásának, a napirendi javaslatok megfelelő továbbításának, az ülések vezetésének és nyilvánosságának szabályai, csakúgy, mint a megfelelő szavazataránnyal elfogadott rendelet jogszabályokban meghatározottak szerinti kihirdetése. **A rendeletalkotási eljárás garanciális szabályainak sérelme az ott elfogadott rendelet közjogi érvénytelenségét vonja maga után. (Összefoglalva lásd Köf.5046/2016/8. számú határozat, Indokolás [13].)**

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal

Jegyző

1250 Budapest, Postafiók 35

KRID: 20804832ö

hivatal@budavar.hu

H: 14:00 – 18:00, Sz: 08:00 – 16:30, P: 08:00 – 12:00

1014 Budapest, Kapisztrán tér 1.

Az előzőek alapján a Kúria álláspontja, hogy „... az önkormányzati rendeletalkotási eljárás során nemcsak a törvényi rendelkezéseket, de a törvényi keretek között megalkotott rendeletalkotásra vonatkozó helyi szabályokat is be kell tartania a képviselő-testületnek. Az önkormányzatoknak a saját maguk által elfogadott és hatályos szervezeti és működési szabályzat betartására kötelezettségük van a jogállami mérce szerint (annak ellenére, hogy azt a törvény keretei között módosíthatják).”

A fentiekben hivatkozott kúriai döntés és Kormányhivatal szakmai segítségnyújtása alapján is megállapítható, hogy a rendeletalkotási eljárás szabályainak betartása **az elfogadott rendelet közjogi érvénytelenségét vonja maga után!**

Budapest, 2023. április 26.


Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző

