



BUDAVÁRI POLGÁRMESTERI HIVATAL

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal
Jegyző

Jegyzői jelzés

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
81. § (3) bekezdés e) pontjában foglaltak szerint

a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat 2023. július 19. napján tartandó
az Möt. 44. §-a szerinti képviselői kezdeményezés alapján összehívásra kerülő
rendkívüli képviselő-testületi ülésre benyújtott
„Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzatának, a Polgármesteri Hivatalnak, valamint
a GAMESZ-nak pénzügyi, gazdasági, jogi, informatikai tárgyú átvilágításáról a
jogszabályszerű, gazdaságos, költséghatékony működés érdekében külső szakértő
igénybevételével” című önálló képviselői előterjesztéshez

Tisztelt Képviselő-testület!

2023. július 4. napján Dr. Sándor Péterné, Marschall Máté, Varga Dániel, Fazekas Csilla, Gulyás Gergely Kristóf, dr. Patthy Szabolcs, Timár Gyula és Zsitnyák János képviselők a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 44. §-ban foglalt képviselői kezdeményezés jogával élve indítványozták a Képviselő-testület rendkívüli ülésének összehívását. Az indítványhoz csatolták a javasolt napirendi pontot részletező „Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzatának, a Polgármesteri Hivatalnak, valamint a GAMESZ-nak pénzügyi, gazdasági, jogi, informatikai tárgyú átvilágításáról a jogszabályszerű, gazdaságos, költséghatékony működés érdekében külső szakértő igénybevételével” című önálló képviselői előterjesztést (a továbbiakban: Előterjesztés).

Az Előterjesztés kapcsán megvizsgálásra került az Önkormányzat átvilágítására külső szakértő megbízásának jogszerűsége, mellyel kapcsolatban az alábbi észrevételeket teszem:

1. A Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) és a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Gazdasági Műszaki Ellátó és Szolgáltató Szervezet (a továbbiakban: GAMESZ) költségvetési szervek, amik a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzattal (a továbbiakban: Önkormányzat) együtt az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) hatálya alá tartoznak. Az Áht. VIII. fejezete részletesen rendelkezik az államháztartás ellenőrzési rendszeréről.

Az Áht. 61. § (2) bekezdése a külső ellenőrzésről az alábbiak szerint rendelkezik: „

Az államháztartás külső ellenőrzésével kapcsolatos feladatokat az Állami Számvevőszék látja el. Az Állami Számvevőszék ellenőrzési tevékenységének korlátozása nélkül e törvényben meghatározott esetben külső ellenőrzést a kincstár is végezhet.”

A belső ellenőrzésre vonatkozóan ugyancsak részletes rendelkezéseket tartalmaz az Áht. 70. §-a, ami kiterjed az irányító szervet ellenőrzési jogosítványainak gyakorlására is. A belső ellenőrzés szervezetére és a belső ellenőrök jogállására vonatkozó szabályokat nagyon részletesen meghatározza az Áht. és a költségvetési szervek belső

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal

1250 Budapest, Postafiók 35

KRID: 208048326

hivatal@budavar.hu

H: 14:00 – 18:00, Sz: 08:00 – 16:30, P: 08:00 – 12:00

1014 Budapest, Kapisztrán tér 1.

kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Bkr.).

E jogszabályi rendelkezések kógensek, azoktól eltérni nem lehet. Irányítási jogkörében eljárva a képviselő-testület nem alkalmazhat olyan ellenőrzési eszközöket, amikre nem rendelkezik jogszabályi felhatalmazással.

2. Azt rögzíteni kívánom, hogy a könyvvizsgálók megbízására vonatkozó törvényi kötelezettséget az Möt. ugyan megszüntette, alkalmazásuk azonban továbbra is gyakorlatban maradtak. Ezen könyvvizsgáló általi vizsgálatnak is igazodnia kell az Áht.-ban foglalt ellenőrzési rendszerekhez. Továbbá egy ízben a hatályos magyar jogszabályok is említést tesznek az önkormányzat megbízásából tevékenykedő könyvvizsgálóról. Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 116. § (1) bekezdés d) pontja szerint a képviselő-testület által megbízott könyvvizsgáló jogosult önkormányzati biztos megbízását kezdeményezni a képviselő-testületnél. A könyvvizsgálók főszabály szerint jogszabályon alapuló könyvvizsgálati tevékenységet végeznek, és tevékenységükre, jogállásukra nézve a Magyar Könyvvizsgálói Kamaráról, a könyvvizsgálói tevékenységről, valamint a könyvvizsgálói közfelügyeletről szóló 2007. évi LXXV. törvény szigorú követelményeket határoz meg.

A fentiekből következően a képviselő-testület legfeljebb az önkormányzat könyvvizsgáló általi vizsgálatát rendelheti el. Más Áht.-n kívüli ellenőrzési eszközt a képviselő-testület nem vehet igénybe. Az előterjesztett határozati javaslat a könyvvizsgálati tevékenységnél tágabb kört ölel fel, ezért az az Áht. rendelkezéseibe ütközik.

3. Továbbá rögzíteni kívánom azt a tényt is, hogy az informatikai átvilágítás tekintetében kételyek és aggályok vetődhetnek fel az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvényre tekintettel. A törvény rendelkezéseire figyelemmel egyetlen külső szakértő által elvégzett általános, átfogó informatikai vizsgálatjelentős adatvédelmi és informatikai biztonsági aggályokat okozhatnak.

Budapest, 2023. július „17”.


Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző

Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal
Jegyző
1250 Budapest, Postafiók 35
KRID: 208048326
hivatal@budavar.hu
H: 14:00 – 18:00, Sz: 08:00 – 16:30, P: 08:00 – 12:00
1014 Budapest, Kapisztrán tér 1.