



Előterjesztés
Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
2022. május 26-i ülésére

a helyi adókról és az önkormányzati adóeljárásokról szóló
23/2015. (XI.19.) önkormányzati rendelet módosításáról

A képviselő-testületi ülés formája:	nyilvános ülésen tárgyalandó
Elfogadásához szükséges többség:	minősített többség
Az előterjesztést előzetesen tárgyalja:	Gazdasági és Jogi Bizottság Pénzügyi- és Ellenőrzési Bizottság

Az előterjesztés készítéséért
felelős:

Az előterjesztés
tárgyalásra alkalmas:

Az előterjesztést a Képviselő-
testület ülésére benyújtom:

Zsoldos Orsolya
Adóiroda vezető

dr. Németh Mónika
jegyző

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

1. ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben (továbbiakban: Htv.) meghatározott helyi adók közül 1996. március 01. napjától a Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a telekadóról szóló 29/1995. (XII.29.) Kt. rendelete bevezette a telekadót, 1999. január 01. napjától a Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az építményadóról szóló 22/1998. (XII.22.) Kt. rendelete bevezette az építményadót, 2011. január 01. napjától a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az idegenforgalmi adóról szóló 27/2010. (XII.17.) Kt. rendelete bevezette az idegenforgalmi adót. A Htv. 43. § (3) bekezdése alapján az önkormányzat az adóval kapcsolatban rendeletet alkothat az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.) által nem szabályozott eljárási kérdésekben.

A Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a 23/2015. (XI.19.) önkormányzati rendelete a helyi adókról és az önkormányzati adóeljárásokról (továbbiakban: Helyi Rendelet) korábban hatályos volt 7.

§ (3) bekezdése szerint „az egyébként fizetendő adóból 90 %-os adókedvezmény jár azon nem lakás céljára szolgáló építmények után, melyekben legalább két évre visszamenőleg, a művészekkel kötött együttműködési megállapodás alapján kortárs képzőművészeti alkotásokat forgalmaznak.”

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Kúria Önkormányzati Tanácsa (a továbbiakban: Kúria) a Köf. 5052/2021/3. számú határozatával megállapította, hogy a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról és az önkormányzati adóeljárásokról szóló 23/2015. (XI.19.) önkormányzati rendelete 7. § (3) bekezdése más jogszabályba ütközik, így az ellentétes a Htv. 6. § d) és 7. § e) pontjával, ezért azt a Kúria Önkormányzati Tanácsa a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 146. § (1) bekezdés a) pontja alapján megsemmisítette. A megsemmisített rendelkezés 2022. április 5-én veszítette hatályát.

A Kúria által megsemmisített rendelkezésre tekintettel indokolatlanná válik a kortárs művészeti alkotás fogalmának a Helyi Rendelet által történő meghatározása. Erre tekintettel a Helyi Rendelet 2. § 6. pontjának hatályon kívül helyezése szükséges.

Továbbá egy korrekció is indokolt a Helyi Rendeletben, mivel annak a 17. § (1) bekezdése a Htv. 42/C §-ra hivatkozik, amit hatályon kívül helyeztek 2021. január 1-től. A hatályos szabályozás szerint a helyes hivatkozás a Htv. 42/I §-a.

Mindemellett javasolom egyes további módosítások 2023. január 1-én történő bevezetését. Ezen módosítások egy része a Képviselő-testület által egyszer már elfogadásra kerültek a 2021. november 25-i Képviselő-testületi ülésen, amelyen a Képviselő-testület megalkotta a helyi adókról és az önkormányzati adóeljárásokról szóló 23/2015. (XI. 19.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 29/2021. (XI. 29.) önkormányzati rendeletet.

Tekintettel azonban arra, hogy 2021. november 25-én a Magyar Közlönyben kihirdetésre került a Kormány a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII. 1.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) módosításáról szóló 641/2021. (XI. 25.) Korm. rendelete (a továbbiakban: 641/2021. (XI. 25.) Korm. rendelet), ezért a Képviselő-testület által elfogadott egyes módosító rendelkezések nem voltak hatályba léptethetőek 2022. január 1. napjával.

A 641/2021. (XI. 25.) Korm. rendeletre tekintettel nem léptek hatályba azok a módosítások sem, amelyek a magánszemély adóalanyoknak a lakás céljára is szolgáló építmények utáni adókedvezményre, illetve adómentességre vonatkoznak, illetve az ezekkel érintett adóalanyok körét módosítják, hiszen a Korm. rendelet 1. § (2) bekezdése szerint 2020. december 2-án hatályos adórendelet szerinti adómentességek és adókedvezmények a 2022. évben végződő adóévben is biztosítani kell.

A gyakorlati tapasztalatok alapján fennálló egyértelműbb jogalkalmazás igénye, illetve önkormányzati szándék is indokolja, hogy az életvitelszerűen lakás céljára használt lakások adómentesek legyenek. Ezen adókedvezményt kizárólag magánszemély adóalanyok (azaz tulajdonosok vagy ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyoni jog jogosultjai) vehetik igénybe, azt viszont a Helyi Rendeletünk nem

korlátozza le, hogy csak ők és közeli hozzátartozóik használhatják életvitelszerűen lakhatási céllal a lakásokat, hanem bármilyen jogcímmel átruházhatják a használat jogát. A feltétel csak annyi az adómentességhez, hogy az átadott használat kizárólagosan életvitelszerű lakhatást tehet lehetővé és a lakhatás (a Nemzetgazdasági Minisztérium kormányhivatalokhoz eljuttatott állásfoglalásában foglalt időbeli szabályozásnak megfelelően) már az adóév első napján fennálljon.

A módosítás a Helyi Rendelet vonatkozó értelmező rendelkezését és a 6. § (1) bekezdését, továbbá a 7. § (2) bekezdés a) és b) pontját érinti.

A Helyi Rendelet módosításának költségvetési vonzata nincsen.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, és az Möt. 50. § és a 42. § 1. pontja alapján a képviselő-testület minősített többséggel szavaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a mellékletben foglalt rendeletalkotási javaslat megtárgyalására és annak elfogadására!

2. DÖNTÉSI JAVASLAT

A Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a helyi adókról és az önkormányzati adóeljárásokról szóló 23/2015. (XI.19.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2022. (.....) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

Határidő: Azonnal

Felelős: jegyző

Végrehajtásért felelős: Adóiroda

3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETE(I)

- 1. melléklet: rendelet tervezete
- 2. melléklet: rendelet indokolása
- 3. melléklet: hatásvizsgálat

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének

.../... (...) önkormányzati rendelete

a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról és az önkormányzati adóeljárásokról szóló 23/2015. (XI.19.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §-ában és 6. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 23. § (5) bekezdés 15. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról és az önkormányzati adóeljárásokról szóló 23/2015 (XI.19.) önkormányzati rendelet 2. § 5. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(E rendelet alkalmazásában)

„5. életvitelszerűen használt építmény: az adóalany olyan építménye, ahol ő, közeli hozzátartozója, vagy a lakás más használója az életviteléhez szükséges tevékenységeket (étkezés, főzés, mosás, családi élet szervezése, közüzemi szolgáltatások igénybe vétele, elérhetőségi címkénti megjelölése, stb.) - legalább már az érintett adóév január 1. napjától - rendszeresen, legjellemzőbben folytatja.”

2. §

A helyi adókról és az önkormányzati adóeljárásokról szóló 23/2015 (XI.19.) önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Magánszemély adóalany esetén adómentes az életvitelszerűen lakhatás céljára használt lakás, kivéve,

a) ha a lakás székhelyként, telephelyként, vagy fióktelepként szerepel valamely hatóság, közigazgatási szerv vagy köztestület nyilvántartásában,

b) ha a lakás üzleti tevékenység célját szolgálja, beleértve azt is, ha a lakás üzletként, telepként vagy szálláshelyként szerepel a közhiteles kereskedelmi nyilvántartásban vagy hosszú távra ellenérték fejében nem lakás céljára (nem életvitelszerű lakáshasználati céllal) kerül hasznosításra (bérbeadásra). A lakás üzleti tevékenység célját szolgálja abban az esetben is, ha jogszabályi feltételeknek megfelelő bejelentés hiányában kerül üzletként, telepként vagy szálláshelyként használatra vagy hasznosításra.”

3. §

A helyi adókról és az önkormányzati adóeljárásokról szóló 23/2015 (XI.19.) önkormányzati rendelet 7. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az egyébként fizetendő adóból 75 %-os adókedvezmény jár magánszemély lakás céljára is szolgáló építménye után, ha

a) az építmény a magánszemély adóalany saját vállalkozásának székhelyeként, telephelyeként vagy fióktelepeként szerepel valamely hatóság, közigazgatási szerv vagy köztestület nyilvántartásában és a magánszemély adóalany az építményt életvitelszerűen használja,

b) a lakás üzleti tevékenység célját szolgálja, beleértve azt is, ha a lakás üzletként, telepként vagy szálláshelyként szerepel a közhiteles kereskedelmi nyilvántartásban vagy hosszú távra ellenérték fejében hasznosításra (bérbeadásra) kerül és a magánszemély adóalany az építményt – annak műszakilag vagy természetben megosztott jellegére tekintettel - életvitelszerűen használja azon részében, amely a megosztást követően üzleti tevékenység célját nem szolgálja. A kedvezmény ezen életvitelszerűen használt lakásrész után vehető igénybe.”

4. §

A helyi adókról és az önkormányzati adóeljárásokról szóló 23/2015 (XI.19.) önkormányzati rendelet 17. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A helyi adókkal kapcsolatos adókötelezettségek teljesítését az adóhatóság felé – a Htv. 42/I. §-ban foglaltakkal együtt - az Önkormányzat honlapján (www.budavar.hu) közzétett nyomtatványokon kell teljesíteni.”

5. §

Hatályát veszti a helyi adókról és az önkormányzati adóeljárásokról szóló 23/2015 (XI.19.) önkormányzati rendelet 2. § 6. pontja.

6. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Az 1–3. § 2023. január 1-jén lép hatályba.

Budapest, 2022.

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

dr. Németh Mónika
jegyző

Általános indokolás

A Kúria Önkormányzati Tanácsa a Köf. 5052/2021/3. számú határozatával megsemmisített rendelkezésre tekintettel indokolatlanná válik a kortárs művészeti alkotás fogalmának a helyi rendelet által történő meghatározása, emiatt az törlésre kerül a rendeletből.

A helyi adókról és az önkormányzati adóeljárásokról szóló 23/2015. (XI. 19.) önkormányzati rendeletének 17. § (1) bekezdése helytelen jogszabályi hivatkozást tartalmazott, ennek korrekciójára került sor.

Pontosítja továbbá a lakás céljára is szolgáló építmények utáni adókedvezmények feltételeit azon önkormányzati szándékból, hogy az életvitelszerűen lakás céljára használt ingatlanok adómentességének lehetősége az élethez igazodjon.

Az adóeljárásjogi módosításokra figyelemmel szükséges a rendelet szabályinak pontosítása, változásokhoz való igazítása.

Részletes indokolás

Indokolás a 1. §-hoz: Az életvitelszerűen használt építmény fogalmának pontosítása a rendelet tartalmához igazodik, amely szerint az életvitelszerűen lakás céljára használt lakások adómentessége akkor is indokolt, amennyiben ott az adóalany hozzátartozója vagy más használója végez életviteléhez szükséges tevékenységeket legalább már az adóév első napjától.

Indokolás a 2. §-hoz: A lakás céljára is szolgáló építmények utáni adómentességi feltételek pontosításának indoka az egyértelműbb jogalkalmazás igénye gyakorlati tapasztalataink alapján, továbbá az az önkormányzati szándék, hogy az életvitelszerűen lakás céljára használt lakások adómentesek legyenek.

Indokolás a 3. §-hoz: A lakás céljára is szolgáló építmények utáni adókedvezményi feltételek pontosításának indoka az egyértelműbb jogalkalmazás igénye gyakorlati tapasztalataink alapján, továbbá az az önkormányzati szándék, hogy az életvitelszerűen lakás céljára használt lakások adókedvezményben részesüljenek.

Indokolás az 4. §-hoz: A 17. § (1) bekezdésben a jogszabályi hivatkozást korrigálja.

Indokolás a 5. §-hoz: Hatályát veszítő értelmező rendelkezés.

Indokolás a 6. §-hoz: A rendelet hatálybalépését tartalmazza.

Hatásvizsgálat

A rendelet társadalmi hatásai: A módosított önkormányzati rendeletnek társadalmi hatása a szabályozással érintett adózók vonatkozásában van az adókedvezmények szabályozása és az adózók körének változása miatt.

A rendelet gazdasági, költségvetési hatásai: A megszűnő adókedvezmény nem érint jelentős adózói kört, így az nem jár jelentős adóteher-növekedéssel.

A rendelet környezeti és egészségi következményei: A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezeti és egészségi következményei nincsenek.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A módosításnak jelentős adminisztratív hatása nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei: Pontosítja a rendeletet, a részletszabályok megalkotásának elmaradása bizonytalanságot, bevételkiesést eredményezhet.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.