



Előterjesztés  
Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének  
2021. szeptember 30-ai ülésére

a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat által ellátandó közművelődési  
alapszolgáltatások köréről, valamint a feladatellátás formájáról, módjáról és mértékéről  
szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról

A képviselő-testületi ülés formája:	nyilvános ülésen tárgyalandó
Elfogadásához szükséges többség:	minősített többség
Az előterjesztést előzetesen tárgyalja:	Tulajdonosi Bizottság Gazdasági és Jogi Bizottság Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság

Az előterjesztés készítéséért  
felelős:

Az előterjesztés  
tárgyalásra alkalmas:

Az előterjesztést a Képviselő-  
testület ülésére benyújtom:

Jegyzői Referatúra

dr. Németh Mónika  
aljegyző

Váradiné Naszályi Márta  
polgármester

## 1. ELŐTERJESZTÉS

---

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 23. § (5) bekezdés 13. pontja értelmében a kerületi önkormányzat feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása, a kulturális örökség helyi védelme.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kult. tv.) 77. § (1)-(2) bekezdései alapján a települési önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében a 78/I. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően közösségi színteret, illetve közművelődési intézményt biztosít. A közművelődési intézmény, illetve a közösségi színtér fenntartója,

működtetője az állam, települési önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, önkormányzati társulás, valamint közművelődési megállapodás keretében egyház, egyéb szervezet vagy magánszemély lehet.

A Kult. tv. 77. § (4) bekezdése alapján az állam, a települési önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat vagy az önkormányzati társulás által fenntartott közművelődési intézmény az állam vagy az önkormányzat 100%-os tulajdonában álló nonprofit gazdasági társaságként vagy költségvetési szervként működik.

A Kult. tv. 79. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat a közművelődési rendeletében meghatározott közművelődési feladatok megvalósítására az e törvény követelményeinek megfelelő jogi vagy természetes személlyel – a Közművelődési Kerekasztallal való egyeztetést követően – közművelődési megállapodást köthet.

A Kult. tv. 83/A. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően – rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.

A Kult. tv. 83/A. § (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat a közművelődési rendeletét a – Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetés keretében – legalább ötévente felülvizsgálja.

A Budavári Önkormányzat át kívánja alakítani a közművelődési feladat ellátásának kereteit, mely során meg kívánja szüntetni a Márai Sándor Művelődési Házat (a továbbiakban: Művelődési Ház), és közművelődési megállapodást kíván kötni az általa alapított, kizárólagos önkormányzati tulajdonban lévő nonprofit gazdasági társasággal a közfeladat további ellátása céljából.

A fentiekre tekintettel az Önkormányzat Képviselő-testülete 46/2021. (VII. 15.) önkormányzati határozatával megalapította a Budavári Kulturális Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Társaság), valamint felhatalmazta a Polgármestert, hogy tegye meg a szükséges intézkedéseket a Művelődési Ház megszüntetésének előkészítése, és a közművelődési rendelet megfelelő módosításának, vagy szükség esetén új közművelődési rendelet megalkotásának előkészítése érdekében.

Az Önkormányzat által ellátandó közművelődési közfeladatok kereteit jelenleg a Budavári Önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 19/2004. (III. 25.) Kt. rendelet határozza meg, melyet az Önkormányzat utoljára a 7/2012. (III.30.) Kt. rendelettel módosított.

A rendelet 4. §-a szerint az Önkormányzat közművelődési feladatait elsősorban az általa fenntartott intézmény útján látja el, közművelődési megállapodás kötését csak azon önkormányzati feladatok ellátására teszi lehetővé, melyek helyi közintézményi keretekben sajátosságaiknál fogva nem, vagy nem gazdaságosan valósíthatók meg.

Álláspontom szerint a feladat ellátásának ilyen mértékű átszervezése olyan mértékű változás, mely szétfeszítené egy esetleges módosítás kereteit, melyre tekintettel javaslom a korábbi rendelet hatályon kívül helyezését, valamint egy új, a 2004-es, utoljára 2012-ben módosított



szabályozáshoz képest a jelenlegi életviszonyokhoz alkalmazkodó, azonban mégis rugalmas és időtálló rendelet megalkotását.

Az új rendelet a feladat ellátásának elsődleges módját az Önkormányzat által alapított, 100 %-ig önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társasággal történő közművelődési megállapodás megkötésében állapítja meg, emellett pedig biztosítja a széles körű társadalmi részvételt, elősegíti a civil kezdeményezéseket és az önszerveződést.

Az Mötv. 42. § 1. pontja alapján a rendeletalkotás a képviselő-testület át nem ruházható hatásköre. Az Mötv. 50. §-a alapján a rendeletalkotáshoz minősített többség szükséges.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a mellékletben foglalt rendeletalkotási javaslat megtárgyalására és a rendelet megalkotására!

## 2. RENDELETALKOTÁSI JAVASLAT

---

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat által ellátandó közművelődési alapszolgáltatások köréről, valamint a feladatellátás formájáról, módjáról és mértékéről szóló ...../2021. (.....) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

Budapest, 2021.

## 3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETE(I)

---

1. melléklet: rendelet tervezete
2. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény 17. §-a alapján
3. melléklet: rendelet indokolása

**Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete**

**a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat által ellátandó közművelődési alapszolgáltatások köréről, valamint a feladatellátás formájáról, módjáról és mértékéről**

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotási hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

**1. Általános rendelkezések**

**1. §**

A rendelet célja, hogy a helyi sajátosságokra, művelődési, kulturális igényekre figyelemmel meghatározza a közművelődéshez való jog gyakorlásának kereteit, továbbá a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) által ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, az alapszolgáltatások ellátásának módját és feltételeit, a szakmai és a finanszírozási alapelveket, hozzájárulva ez által a hagyományok ápolásához, a kulturális örökséghez történő legszélesebb körű hozzáféréshez.

**2. §**

A rendelet hatálya kiterjed:

- a) az Önkormányzat által alapított, kizárólagos tulajdonában lévő gazdasági társaságra, amely az Önkormányzattal jelen rendelet alapján közművelődési megállapodást köt,
- b) a helyi közművelődési tevékenység megvalósításában részt vevő mindazon intézményre, szervezetre, vállalkozásra, természetes személyre, amelyet vagy akit az Önkormányzat a jelen rendelet szerinti egyéb formában támogat,
- c) a közművelődési szolgáltatásokat igénybe vevő Budapest I. Kerületében élő természetes személyekre.

**2. Az Önkormányzat közművelődési feladatellátásának alapelvei**

**3. §**

(1) Budapest I. Kerülete minden polgárának és közösségének joga, hogy a közművelődési szolgáltatásokhoz hozzáférjen.

(2) Az Önkormányzat közművelődési feladatait a Közművelődési koncepció alapján és a lakosság igényeinek figyelembevételével szervezi meg.

(3) Az Önkormányzat biztosítja, hogy Budapest I. Kerület lakói a közművelődési lehetőségekről megkapják a megfelelő tájékoztatást.

(4) Az Önkormányzat a helyi közművelődési feladatok megvalósítása során köteles megtartani az egyenlő bánásmód követelményét.



(5) Az Önkormányzat a helyi közművelődési feladatok megvalósítása során előmozdítja a civil közösségek, szervezetek, természetes személyek, valamint a kulturális tevékenységet is végző vállalkozások közreműködését.

### **3. Az Önkormányzat közművelődési feladatai**

#### **4. §**

(1) Az Önkormányzat kötelezően ellátandó feladataként biztosítja a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (3) bekezdésében foglalt valamennyi alapszolgáltatást.

(2) Az Önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott feladatokon belül kiemelt feladatának tekinti különösen

- a) Budapest I. Kerülete kulturális értékeinek és hagyományainak feltárását, ápolását, minél szélesebb körű terjesztését,
- b) Budapest I. Kerülete kiemelkedő közösségei és személyiségei emlékének feltárását, ápolását, értékteremtő tevékenységük megismertetését, minél szélesebb körű terjesztését,
- c) a civil társadalom kulturális önszerveződő tevékenységének támogatását, számukra infrastrukturális és szakmai segítség nyújtását,
- d) a szabadidő kulturált és művelődési célú eltöltéséhez a lakosság igényeihez alkalmazkodó lehetőségek biztosítását,
- e) közösségteremtő és közösségfejlesztő programok biztosítását,
- f) az egyetemes, a nemzeti, a nemzetiségi kultúrák megismertetését, a különböző kultúrák közötti kapcsolatok kiépítését és fenntartását,
- g) az amatőr alkotó és előadó-művészeti csoportok befogadását, támogatását.

(3) Az Önkormányzat teljesítőképessége függvényében az (1) bekezdésben megjelölt alapszolgáltatásokon felül a helyi közművelődési tevékenység támogatásával, kulturális örökség helyi védelmével összefüggésben önként további feladatok ellátását vállalhatja.

### **4. Az Önkormányzat közművelődési feladatellátásának módja, szervezeti keretei**

#### **5. §**

(1) Az Önkormányzat közművelődési feladatait elsősorban az általa alapított, kizárólagos tulajdonában lévő, közművelődési megállapodás alapján megbízott gazdasági társaság útján látja el.

(2) A (1) bekezdés alapján megbízott gazdasági társaság a közművelődési megállapodás keretében végzett tevékenységéről évente beszámol az Önkormányzat Képviselő-testületének.

(3) Az Önkormányzat Képviselő-testületének közművelődésért felelős bizottsága a Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság, mely a (2) bekezdés szerinti beszámolót annak Képviselő-testülethez történő benyújtását megelőzően előzetesen véleményezi.

(4) Az Önkormányzat közművelődési feladatainak ellátásában együttműködik:

- a) a kerület területén működő, nem önkormányzati fenntartású közművelődési intézményekkel,
- b) a kerületi székhelyű, helyben működő, közművelődési célú társadalmi szervezetekkel,
- c) a kerületi székhelyű, kulturális tevékenységet is végző gazdasági társaságokkal,
- d) a kerületben közművelődési feladatokat is ellátó civil szervezetekkel,
- e) az egyházakkal,
- f) a nemzetiségi önkormányzatokkal,
- g) a hasonló szakfeladatokat ellátó országos, regionális térségi intézményekkel,
- h) civil szervezetekkel,

- i) valamennyi olyan személlyel vagy szervezettel, mely vállalja a jelen rendeletben előírt alapelvek betartását.

## **5. A közművelődés finanszírozásának alapelvei**

### **6. §**

(1) Az Önkormányzat a közművelődési feladatok ellátásához szükséges költségvetési fedezetet költségvetése terhére, a költségvetési rendeletében biztosítja.

(2) Az Önkormányzat költségvetési rendeletében keretet biztosíthat a közművelődési tevékenység pályázati úton és egyedi támogatási kérelem alapján történő támogatására.

(3) Az Önkormányzat tulajdonát képező Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 13. pontjában - helyi közművelődési tevékenység támogatása, a kulturális örökség helyi védelme - meghatározott önkormányzati közfeladattal összefüggésben hasznosítandó ingatlanok körét az 1. melléklet állapítja meg.

## **6. Záró rendelkezések**

### **7. §**

Ez a rendelet 2022. január 1-jén lép hatályba.

### **8. §**

Hatályát veszti a Budavári Önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 19/2004. (III. 25.) Kt. rendelet.

Budapest, 2021. ....

Váradiné Naszályi Márta  
polgármester

dr. Németh Mónika  
jegyzőt helyettesítő aljegyző

Az Önkormányzat tulajdonát képező Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 13. pontjában -helyi közművelődési tevékenység támogatása, a kulturális örökség helyi védelme- meghatározott önkormányzati közfeladattal összefüggésben hasznosítandó ingatlanok:

1. 1013 Budapest, Krisztina tér 1.
2. 1013 Budapest, Döbrentei u.9., Virág Benedek Ház
3. 1015 Budapest, Iskola u. 28., Jókai Anna Szalon
4. 1016 Budapest, Krisztina krt. 83-85., TÉR-KÉP Galéria
5. 1016 Budapest, Batthyány u. 67., Várnegyed Galéria
6. 1014 Budapest, Országház u. 13., Várnegyed Szerkesztőség, Könyvtár
7. 1015 Budapest, Batthyány u. 26., Vízivárosi Klub
8. 1011 Budapest, Fő u. 3., Ferenczy István Vizuális Műhely
9. 1016 Budapest, Aladár u. 14., Raktár

Hatásvizsgálat

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: A rendeletmódosításnak gazdasági, költségvetési hatása kedvező, mivel a nonprofit szervezeti forma alkalmas a kulturális terület állami és önkormányzati forrásainak egyesítésére, valamint arra is, hogy a szervezet megrendeléseket fogadjon be az I. Kerületen kívüli szereplőktől és azokat saját fejlesztési tevékenységei sorába forgassa vissza.

A rendelet környezeti és egészségi következményei: A rendeletnek környezeti és egészségi következménye nincs.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása kedvező.

A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei: Az új rendelet megalkotásának következtében lehetővé válik a közművelődési közfeladat ellátásának szervezeti, hatékonysági és célszerűségi szempontok szerinti átalakítása.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.



### Általános indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 21. § (2) bekezdése alapján a jegyzőnek figyelemmel kell kísérnie a jogszabályok hatályosulását és le kell folytatnia azok utólagos hatásvizsgálatát, aminek során össze kell vetni a szabályozás megalkotása idején várt hatásokat a tényleges hatásokkal.

A Jat. 22. §-a alapján a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a Kormány tagja gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

a) az elavult, szükségtelenné vált,

b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,

c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,

d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy

e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,

a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

A fentiekre tekintettel szükségessé vált a rendelet teljes felülvizsgálata, a korábbi szabályozás hatályon kívül helyezése, valamint új rendelet megalkotása, mely révén az Önkormányzat a korábbi elavult szabályozáshoz képest egy új, a jelenlegi életviszonyokhoz alkalmazkodó, azonban rugalmas és időtálló szabályozást hoz létre, és amely lehetőséget teremt arra, hogy az Önkormányzat a közművelődési közfeladatot a továbbiakban az általa alapított, 100 %-ig önkormányzati tulajdonban lévő nonprofit gazdasági társasággal történő közművelődési megállapodás megkötése révén lássa el.

A javasolt szabályozás európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

Az indokolást közzé kell tenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

### Részletes indokolás

#### 1. §

A Kult. tv. rendelkezéseivel összhangban meghatározza a rendelet célját.

#### 2. §

Az egyértelmű jogalkalmazás érdekében meghatározza a rendelet hatályát.

#### 3. §

Az Alaptörvény, Kult. tv. rendelkezéseivel, valamint a rendelet céljával összhangban az Önkormányzat közművelődési feladatainak ellátására vonatkozó alapelveket szabályozza.

#### 4. §

A Kult. 76. § (3) bekezdésének szem előtt tartásával szabályozza az Önkormányzat kötelezően ellátandó feladatait, meghatározza a kiemelt feladatokat, valamint rögzíti a további közművelődési feladatok önkéntes ellátásának lehetőségét.

#### 5. §

Megállapítja a feladat ellátásának szervezeti kereteit, a feladat ellátásának elsődleges módjaként meghatározza a közművelődési megállapodás kötését, rögzíti a közművelődési feladatok ellátásban közreműködő szervezeteket, valamint a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló 12/2019. (XI. 28.) önkormányzati rendeletében foglaltakkal összhangban az Önkormányzat közművelődésért felelős bizottságként kijelöli a Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottságot.

#### 6. §

Rendelkezik a közművelődési feladatok ellátásához szükséges költségvetési fedezet biztosításáról.

#### 7. §

A rendelet hatálybalépését állapítja meg.

#### 8. §

A rendelet hatályba lépésével egy időben a korábban azonos tárgyban hozott rendeletet helyezi hatályon kívül.

#### 1. melléklet

Az Önkormányzat tulajdonát képező Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 13. pontjában -helyi közművelődési tevékenység támogatása, a kulturális örökség helyi védelme- meghatározott önkormányzati közfeladattal összefüggésben hasznosítandó ingatlanokat határozza meg.