



EMBERI ERŐFORRÁSOK
MINISZTERIUMA

Iktatószám: VI/3388-1/2021/KOZMUVFO

Hiv. szám: BDV/10602-4/2021

Tárgy: *Közművelődési feladatellátás
átszervezésének véleményezése*

**Váradiné Naszályi Márta polgármester asszony
részére**

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat

Budapest
Kapisztrán tér 1.
1014

Tisztelt Polgármester Asszony!

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) közművelődési feladatellátásának átszervezéséről szóló véleménykérő levelére illetékességből válaszolva - *a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 88. § e) pontja adta jogkörben, továbbá figyelemmel az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 167/E. § (1) bekezdés 2/b pontjára* – a következőkről tájékoztatom.

A Kultv. 76. § (7) bekezdése értelmében, a főváros kerületeiben a települési önkormányzat kötelező feladata a (3) bekezdés szerinti közművelődési alapszolgáltatások teljes körének megszervezése, amelyek folyamatos hozzáférhetősége érdekében a 78/I. § (1) bekezdése alapján a 77. § (5) bekezdés a), b) vagy c) pontja szerinti közművelődési intézményt biztosít.

Felhívom a figyelmét a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet 4. §-11.§-ában foglaltak szerint az egyes közművelődési alapszolgáltatások biztosításának feltételeire, illetve a 12. § -15. §-ában foglaltakra, melyek rendelkeznek a szükséges személyi és tárgyi feltételek biztosításáról. Az átszervezés során javasoljuk ezen jogszabályi előírások figyelembe vételét is.

A Kultv. 78/I. § (2) bekezdése értelmében a települési önkormányzat a közösségi szintér vagy közművelődési intézmény fenntartójaként, vagy a közösségi szintér vagy közművelődési intézmény működtetésére irányuló közművelődési megállapodásban biztosítja, hogy a településen a lakosság önszerveződő közösségei megfelelő rendszerességgel és időtartamban vehessék igénybe a közösségi szintér vagy közművelődési intézmény által biztosított közművelődési alapszolgáltatásokat. A Kultv. 77. § (4) bekezdése alapján az állam, **a települési önkormányzat**, a nemzetiségi önkormányzat vagy az önkormányzati társulás **által fenntartott közművelődési intézmény az állam vagy az önkormányzat 100%-os tulajdonában álló nonprofit gazdasági társaságként vagy költségvetési szervként működik.**

Ennek megfelelően amennyiben a hivatkozott jogszabályi keretek között nonprofit gazdasági társaság látja el közművelődési megállapodás alapján a fent említett feladatkört, úgy maga a nonprofit gazdasági társaság lesz a közművelődési intézmény, amely közművelődési megállapodás alapján ellátja a közművelődési alapszolgáltatások megszervezését.

A közművelődési megállapodás tartalma:

- A megállapodás tárgyát képező közművelődési alapszolgáltatás(ok) megnevezése a Kultv. 76. § (3) bekezdés szerinti elnevezéssel,
- Az alapszolgáltatás díja,
- A közművelődési alapszolgáltatások biztosításával kapcsolatban a helyi lakossággal és annak önszerveződő közösségeivel történő kapcsolattartás elvei, főbb szempontjai,
- A közművelődési alapszolgáltatásokban érintettek köre,
- A helyi lakosság és annak önszerveződő közösségei által ingyenesen vagy térítési díjért igénybe vehető közművelődési alapszolgáltatások,
- A közművelődési alapszolgáltatás igénybevételi lehetőségeinek minimális időtartama és rendszeressége, a közösségi szintér vagy közművelődési intézmény közművelődési célú minimális nyitva tartása,
- A megállapodás személyi, tárgyi és pénzügyi feltételei, valamint közművelődési alapszolgáltatások biztosításában közreműködőktől megkívánt szakképzettség.

Felhívom továbbá szíves figyelmét a közművelődési feladatellátáshoz kapcsolódó állami támogatás felhasználását érintő, fontos számviteli irányelvekre.

Amennyiben az Önkormányzat közművelődési megállapodást köt, akkor a Kultv. 79.§ (2) a) pontja alapján a biztosítandó közművelődési alapszolgáltatások körét és azok díját is tartalmaznia kell, azaz ebben az esetben az Önkormányzat nem általános jelleggel adja át a támogatást, hanem konkrét cél megvalósításához. Az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvényt (a továbbiakban: Áfa tv.) 65. §-a kimondja, hogy termék értékesítése, szolgáltatás nyújtása esetében az adó alapja - ha e törvény másként nem rendelkezik - a pénzben kifejezett ellenérték, amelyet a jogosult kap vagy kapnia kell akár a termék beszerzőjétől, szolgáltatás igénybevevőjétől, akár harmadik féltől, ideértve a támogatások bármely olyan formáját is, amely a termék értékesítésének, szolgáltatás nyújtásának árát (díját) közvetlenül befolyásolja.

A támogatás akkor minősül konkrét megrendelésnek, ha a felek között szerződés jön létre, s a szerződés konkrét feladatokat, követelményeket támaszt a támogatás címzettjével szemben, amelyet a megrendelő felé teljesítenie kell. Amennyiben az utalt pénzösszeg és a nyújtott szolgáltatás között ok-okozati összefüggés áll fenn, akkor elnevezéstől függetlenül ellenértéknek minősül. A hivatkozott jogszabályhely alapján adóköteles az a pénzösszeg, amely konkrét szolgáltatás, termékértékesítés ellenértéke.

Az Önkormányzat számára a nonprofit gazdasági társaság szerződésben meghatározott megrendelést teljesít, így ez szolgáltatásnak minősül, és az azért fizetett ellenérték az Áfa tv. 65. §-a alapján áfa- köteles, tehát nem lehet támogatás jellegű. Amennyiben az utalt támogatásért nem történik konkrét kötelezettségvállalás valamely tevékenység végzésére, vagy jog átengedésére, állapot tűrésére, vagy valamely magatartástól való tartózkodásra, hanem a támogatás a működést finanszírozza, úgy az nem adóalap, de ebben az esetben nem felel meg a Kultv. előírásának, hiszen nem bizonyítható, hogy a támogatás a kulturális alapszolgáltatás biztosítására került felhasználásra a közművelődési megállapodás alapján.

Mivel a kerületi közművelődési feladatellátás átszervezése a vonatkozó jogszabályi előírásokkal összhangban történik, valamint a Kultv. által előírt feladatok ellátása biztosított, **az átszervezési szándékot támogatom.**

Budapest, 2021. október 15.

Az Emberi Erőforrások Minisztériuma Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2018. (VII. 26.) EMMI utasítás 6. függelék IV. B) 61. pontja alapján az emberi erőforrások minisztere helyett, átruházott kiadmányozási jogkörben eljárva:



Kiss Szabolcs
főosztályvezető