



Előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
2022. február 24-i ülésére

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó
ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendeletének módosítására

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó
Elfogadásához szükséges többség: minősített többség

Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság
Gazdasági és Jogi Bizottság

Az előterjesztés készítéséért
felelős:

Az előterjesztés
tárgyalásra alkalmas:

Az előterjesztést a Képviselő-
testület ülésére benyújtom:

Szincsák István
irodavezető

dr. Németh Mónika
jegyző

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

1. ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros Kormányhivatala a Miniszterelnökség által kiadott, a fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2021. évi ellenőrzési munkatervének I. pontjában meghatározott szempontok szerint céllenőrzés keretében vizsgálta a helyi önkormányzatok szociális, valamint gyermekjóléti alapellátásokat, pénzbeli ellátásokat és a személyes gondoskodást biztosító rendeleteit. A célvizsgálat elsődleges szempontjait az képezte, hogy az önkormányzat eleget tett-e jogalkotási kötelezettségének, nem terjeszkedett-e túl a törvényben biztosított jogkörén, illetve a vonatkozó rendeleteit a magasabb szintű jogszabályokkal összhangban alkotta-e meg.

A felülvizsgálat érintette Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Szoc. rendelet). Budapest Főváros Kormányhivatala 2021. május 20. napján érkezett megkeresésében kérte a rendelet megküldését.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) rendelkezése alapján a szociális ellátás feltételeinek biztosítása az állam központi szerveinek és a helyi önkormányzatoknak a feladata. A helyi önkormányzatok az Szt.-ben szabályozott ellátásokon túl saját költségvetésük terhére egyéb ellátásokat is megállapíthatnak. Az Szt. 45. §-a értelmében a képviselő-testület az Szt. rendelkezései alapján nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások kiegészítéseként önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján pénzbeli vagy természetbeni formában települési támogatást nyújt.

Az Szt. 133. § (4) bekezdése alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben szabályozza a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait. Az Szt., valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) rendelkezéseit figyelembevéve jelenleg a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) tartalmazza többek között az önkormányzat közigazgatási területén lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező és életvitelszerűen az I. kerületben élő családok, személyek részére nyújtható pénzbeli és természetbeni ellátásokat, támogatásokat,

Budapest Főváros Kormányhivatala az Önkormányzati rendelet felülvizsgálatával összefüggésben szakmai segítségnyújtást adott a rendelet felülvizsgálata és a rendeletmódosítás előkészítése érdekében.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 52. § (2) bekezdés a) pontja alapján a jogszabály bevezető részében fel kell sorolni a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékeket, ennek megfelelően rögzíteni szükséges a rendeletalkotásra felhatalmazást a rendelkezést, majd ezt követően meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi előírást is, amely alapján a jogszabályt kiadják. Ezek a rendelet megalkotásának érvényességi kellékei, ezért lényeges, hogy a jogalkotói hatáskör és feladatkör feltüntetésére szabályosan kerüljön sor.

A Szoc. rendelet megalkotására törvényi felhatalmazás alapján kerül sor, a jogalkotási felhatalmazás eleve származtatott, tehát eredeti jogalkotói hatáskörre nem lehet hivatkozni. Ennek megfelelően a Szoc. rendeletben az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésére, mint eredeti jogalkotói hatáskörre hivatkozás tévesen került feltüntetésre. A JsZR. előírásai értelmében az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésére eredeti jogalkotó hatáskör gyakorlása esetén – pl.: költségvetési, zárszámadási rendelet – kell hivatkozni, minden egyéb esetben az adott ágazati jogszabályok feltüntetése szükséges és elégséges. A JsZR. 54. § (1) bekezdése értelmében a nem eredeti jogalkotói hatáskörben

A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják. Ennek értelmében, ha a rendelet megalkotására több felhatalmazást adó jogszabályhely alapján került sor, a bevezető részben valamennyit fel kell tüntetni, egyidejűleg megjelölve az azok alapján megalkotott rendelkezéseket is. Erre tekintettel a bevezető részben indokolt az Szt. 132. § (4) bekezdés d) pontjának feltüntetése is, ellenben a Gyvt. 133. § (5) bekezdésének, az Szt. 134/E. §-ának és az 58/B. § (2) bekezdésének feltüntetése szükségtelen, mivel kifejezett felhatalmazó rendelkezést nem tartalmaznak.

A Szoc. rendelet 1. §-a tartalma alapján a rendelet célját határozza meg, így tekinthető a rendelet preambulának is. A preambulum a jogszabály előszava, amely röviden, tömören meghatározza a szabályozás célját és tartalmazza a szabályozás legfontosabb általános elveit. A JsZR. 51. § (1) bekezdése alapján preambulum az Alaptörvény módosításának tervezetében és a társadalmi, politikai szempontból újszerű, jelentős törvény tervezetében alkalmazható. Ez a rendelkezés kizárja az önkormányzati rendeletek esetében a preambulum alkalmazásának lehetőségét, így az nem szerepelhet Szoc. rendeletben.

A Budapest Főváros Kormányhivatala által vizsgált rendelet az eltelt időszakban több alkalommal módosult, így a jelenleg hatályos Szoc. rendelet felülvizsgálata és módosítása vált szükségessé. A módosítás során a Szoc. rendeletben az oltási támogatásra vonatkozó rendelkezéseket indokolt kiegészíteni azzal, hogy az oltóanyag beszerzéséről és a háziorvoshoz történő eljuttatásáról a Budavári Önkormányzat Egészségügyi Szolgálat gondoskodik, és amennyiben a háziorvos nem az I. kerületben rendel, az oltóanyagot a kérelmező lakóhelye szerint illetékes háziorvos adja be. Ezen kívül szükségesnek tartom még az eseti települési támogatás és az élelmiszertámogatás szabályainak módosítását is, mivel az a szándék, hogy egyszerre a két támogatást ne lehessen igénybe venni a jelenlegi szabályozás szerint nem érvényesül.

Fontosnak tartom, hogy azon személyek részére, akik otthon hozzátartozóikat ápolják, további segítséget nyújtson önkormányzatunk. Számos családban van állandó és tartós gondozásra szoruló, esetenként súlyosan fogyatékos személy, vagy tartósan beteg 18 év alatti gyermek, vagy súlyos fogyatékoságából eredően önellátásra képtelen gyermek, akit egy-egy családtag, hozzátartozó állandó jelleggel ápol. Ennek következtében az ápolási tevékenységet végző hozzátartozók közül sajnos nem tud mindenki munkát vállalni, hiszen még egy rövid időre sem hagyhatja magára az ápolat személyt. A Szoc. rendelet lehetővé az étkeztetés igénybevételét egészségi állapotára való tekintettel az ápolat személyek részére, azonban ezt a szociális alapszolgáltatást nem vehetik igénybe az ápolási tevékenységet végző személyek, ezért javaslom, hogy számukra is elérhető legyen ez a szolgáltatás.

A fentiekben leírtak alapján szükségessé vált a Szoc. rendelet módosítása, ezért kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés, valamint a rendeletalkotási javaslat és annak mellékletét képező, a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet megtárgyalására és elfogadására.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, Mötv. 50 §-a alapján levezethető főszabály szerint a képviselő testület minősített többséggel szavaz.

2. DÖNTÉSI JAVASLAT

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022....(.....) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

Budapest, 2022. február

3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI

1. melléklet: Budapest Főváros Kormányhivatalának BP/2800/00118-1/2022. számú tájékoztatása
2. melléklet: rendelet tervezete
3. melléklet: rendelet indokolása
4. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény 17. §-a alapján

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete

.../2022. (...) önkormányzati rendelete

a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében, a 26. §-ában, a 32. § (3) bekezdésében, a 45. §-ában, és a 132. § (4) bekezdés g) pontjában e rendelet 3. §-5. §-ai tekintetében és a 132. § (4) bekezdés d) pontjában e rendelet 6. §-a tekintetében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11. és 11a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében, a 10. § (1) bekezdésében e rendelet 4. §-8. §-ai tekintetében, a 32. § (1) bekezdés b) pontja, a 32. § (3) bekezdésében e rendelet 9. §-a tekintetében, a 17. § (5) bekezdésében e rendelet 10. §-a tekintetében, a 25. § (3) bekezdés b) pontjában, a 26. §-ában a 45. §-ában és a 132. § (4) bekezdés g) pontjában e rendelet 11. §-20. §-ai és a 22. §-a, a 24. §-a, a 26. §-a, a 29. §-35. §-ai, a 48. § (4) bekezdésében e rendelet 23. §-a tekintetében, a 62. § (2) bekezdésében e rendelet 58. §-a tekintetében, a 92. § (1)-(2) bekezdésében és a 115. § (3) bekezdésében e rendelet 59. §-a, 61. §-63. §-ai és a 68. §-a tekintetében, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében és a 131. § (1) bekezdésében e rendelet 21. §-a, 25. §-a, 27. §-a, 28. §-a tekintetében, továbbá a 29. § (1)-(2) bekezdésében e rendelet 52. §-57. §-ai tekintetében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11. és 11a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet 1. alcím címe helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. A rendelet hatálya”

3. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet 12. §-a a következő (11) bekezdéssel egészül ki:

„(11) Nem állapítható meg az élelmiszer-támogatás annak a kérelmezőnek, aki – nem egyedülélő esetén háztartásának tagja – eseti települési támogatásban részesül.”

4. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet 20. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Nem állapítható meg az eseti települési támogatás annak a kérelmezőnek, aki – nem egyedülélő, vagy nem egyedülálló esetén családjának tagja – élelmiszer-támogatásban részesül.”

5. §

(1) A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet 26. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Oltási támogatásként az önkormányzat az oltóanyagot biztosítja.”

(2) A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet 26. §-a a következő (4) és (5) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Az oltóanyag beszerzéséről és a házi orvosokhoz történő eljuttatásáról az önkormányzat gondoskodik.

(5) Az oltóanyagot az I. kerületi házi orvos adja be. Amennyiben a kérelmezőnek, vagy a kérelmező gyermekének a házi orvos a nem Budapest I. kerületi telephelyen rendel, úgy az oltóanyagot a jogosult lakóhelye szerint területileg illetékes házi orvos adja be.”

6. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet 58. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„58. §

(1) Az étkeztetésre szociálisan rászorult:

- a) aki a reá irányadó öregségi nyugdíjkorhatárt betöltötte,
- b) az aktív korú, nem foglalkoztatott és nyilvántartott álláskereső,
- c) az a szülő, aki az I. kerületben bejelentett lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkezik és életvitelszerűen az I. kerületben él, valamint az életvitelszerűen az I. kerületben élő súlyos fogyatékoságából eredően önellátásra képtelen vér szerinti, vagy örökbe fogadott gyermekéről (a továbbiakban együtt: gyermek), vagy tartós betegségéből eredően önellátásra képtelen gyermekéről gondoskodik és gyermekek otthongondozási díjában részesül,
- d) az a hozzátartozó, aki az I. kerületben bejelentett lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkezik és életvitelszerűen az I. kerületben él, valamint az életvitelszerűen az I. kerületben élő állandó és tartós ápolásra, gondozásra szoruló súlyosan fogyatékos, vagy tartósan beteg 18 év alatti személy otthoni gondozását, ápolását végzi, és ápolási díjban részesül,
- e) aki mozgásában olyan mértékben korlátozott, hogy önmaga ellátásáról részben, vagy teljesen nem tud gondoskodni,
- f) a krónikus, vagy akut megbetegedése miatt önmaga ellátásáról részben, vagy teljesen nem tud gondoskodni,
- g) aki egészségi állapota miatt speciális diétára szorul,
- h) aki fogyatékoságban szenved,
- i) a pszichiátriai beteg, vagy szenvedélybeteg,
- j) a hajléktalan.

(2) A szociális rászorultság igazolására csatolni kell:

- a) az (1) bekezdés b) pontja esetében az illetékes állami foglalkoztatási szerv 30 napnál nem régebbi igazolását arról, hogy az aktív korú nem foglalkoztatott személy az illetékes állami foglalkoztatási szerv nyilvántartásában álláskeresőként szerepel, nyilvántartott álláskereső,
- b) az (1) bekezdés c) pontja esetében az illetékes kerületi/járási hivatal 30 napnál nem régebbi igazolását arról, hogy a szülő gyermekek otthongondozási díjban részesül,
- c) az (1) bekezdés d) pontja esetében az illetékes kerületi/járási hivatal 30 napnál nem régebbi igazolását arról, hogy a hozzátartozó ápolási díjban részesül,
- d) az (1) bekezdés f) pontja esetében a krónikus, vagy akut megbetegedésre vonatkozó háziorvosi vagy szakorvosi szakvéleményt,
- e) az (1) bekezdés g) pontja esetében a speciális diéta szükségességét igazoló háziorvosi, szakorvosi javaslatot, vagy szakvéleményt,

f) az (1) bekezdés h) pontja esetében a fogyatékosági támogatás megállapításáról szóló határozatot, vagy a fogyatékosági támogatást megállapító szerv igazolását arról, hogy a fogyatékoságban szenvedő fogyatékosági támogatásban részesül, vagy a fogyatékosági támogatás megállapításának alapjául szolgáló, a fogyatékoság fennállását igazoló szakvéleményt,

g) az (1) bekezdés i) pontja esetében a pszichiátriai betegséget, vagy szenvedélybetegséget igazoló háziorvosi, vagy szakorvosi szakvéleményt, vagy kórházi zárójelentést,

h) az (1) bekezdés j) pontja esetében hajléktalan a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 4. § (2)–(3) bekezdései szerinti személy.”

7. §

Hatályát veszti a szociális és gyermekjóléti pénzügyi, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet 1. §-a.

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2022. február

Váradiné Naszályi Márta
Polgármester

dr. Németh Mónika
jegyző

Általános indokolás

Budapest Főváros Kormányhivatala a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2021. évi ellenőrzési munkatervének I. pontjában meghatározott szempontok szerint céll ellenőrzés keretében vizsgálta Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendeletet. A célvizsgálat elsődleges szempontjait az képezte, hogy az önkormányzat eleget tett-e jogalkotási kötelezettségének, nem terjeszkedett-e túl a törvényben biztosított jogkörén, illetve a vonatkozó rendeleteit a magasabb szintű jogszabályokkal összhangban alkotta-e meg. Az ellenőrzés néhány hibát állapított meg, valamint a rendelet szerinti három támogatásra és az étkeztetésre vonatkozó rendelkezéseken indokolt változtatni, amely szükségessé tette a rendelet módosítását.

Tekintettel arra, hogy a rendeletnek nincs jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, továbbá környezeti és egészségi következménye, valamint adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, az indokolást nem kell közzé tenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A Rendelet bevezető részének megfeleltetése a jogszabályszerkesztés hatályos szabályainak.

2. §-hoz

A Rendelet alcímének helyesbítése, a preambulum alkalmazására utaló kifejezés használatának megszüntetése.

3. §-hoz

Az élelmiszertámogatás és az eseti települési támogatás egyszerre történő igénylésének, megállapításának kizárása.

4. §-hoz

Az eseti települési támogatás és az élelmiszertámogatás egyszerre történő igénylésének,

megállapításának kizárására vonatkozó szabályt tartalmazza.

5. §-hoz

Az oltási támogatásra vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

6. §-hoz

Az étkeztetés szociális rászorultsági feltételeit állapítja meg és a szociális rászorultság igazolására csatolandó iratokat határozza meg.

7. §-hoz

A hatályon kívül helyezendő rendelkezést állapítja meg.

8. §-hoz

A rendelet hatálybalépését szabályozza.

Hatásvizsgálat

1. A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet megalkotása társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásokkal nem jár, az önkormányzat kiadásai nem emelkednek meg.

2. A jogszabály környezeti és egészségi következményei

Az önkormányzati rendeletnek közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

3. A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet elfogadásának bürokratikus következménye nem várható, amely az adminisztratív ügyteher és az ügyintézési határidő növekedésével jár.

4. A jogszabály megalkotásának a szükségessége, a jogalkotás elmaradásának a várható következményei

A magasabb szintű jogszabályoknak megfelelő rendeletalkotás megvalósítása, a magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekkel való összhang megteremtése. Jogalkotás elmaradása esetén jogszabálysértő rendelet hatályban tartása, valamint nagyobb mértékű támogatás kifizetése várható.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, az önkormányzat 2022 évi költségvetésében a pénzügyi fedezet rendelkezésre áll.