



Előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
2022. február 24-i ülésére

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
a gyermekétkeztetési térítési díjakról, valamint a nyári napközis tábort igénybevevő nem
kerületi gyermekek után fizetendő térítési díjról szóló 10/2013. (III. 28.) önkormányzati
rendeletének módosítására

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó
Elfogadásához szükséges többség: minősített többség

Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság
Gazdasági és Jogi Bizottság

Az előterjesztés készítéséért
felelős:

Az előterjesztés
tárgyalásra alkalmas:

Az előterjesztést a Képviselő-
testület ülésére benyújtom:

Szincsák István
irodavezető

dr. Németh Mónika
jegyző

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

1. ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros Kormányhivatala a Miniszterelnökség által kiadott, a fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2021. évi ellenőrzési munkatervének I. pontjában meghatározott szempontok szerint céllellenőrzés keretében vizsgálta a helyi önkormányzatok szociális, valamint gyermekjóléti alapellátásokat, pénzbeli ellátásokat és a személyes gondoskodást biztosító rendeleteit. A célvizsgálat elsődleges szempontjait az képezte, hogy az önkormányzat eleget tett-e jogalkotási kötelezettségének, nem terjeszkedett-e túl a törvényben biztosított jogkörén, illetve a vonatkozó rendeleteit a magasabb szintű jogszabályokkal összhangban alkotta-e meg.

A felülvizsgálat érintette Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekétkeztetési térítési díjakról, valamint a nyári napközis tábort igénybevevő nem kerületi gyermekek után fizetendő térítési díjról szóló 10/2013. (III. 28.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Önkormányzati rendelet). Budapest Főváros Kormányhivatala 2021. május 20. napján érkezett megkeresésében kérte a rendelet megküldését.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. évi törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 146. § (1) bekezdése szerint, ha e törvény másként nem rendelkezik, a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított gyermekek napközbeni ellátásáért és gyermekek átmeneti gondozásáért, valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekvédelmi szakellátás keretében biztosított utógondozói ellátásért, valamint a gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni. A Gyvt. 147. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint megállapítja a 146. § (1) bekezdése szerinti ellátások intézményi térítési díját, amely – a gyermekétkeztetés kivételével – a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete. A Gyvt. 147. § (2) bekezdése értelmében bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (a továbbiakban együtt: gondozására), valamint a 151. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan.

A Gyvt. 148. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint a kötelezett által fizetendő térítési díj összegét (a továbbiakban: személyi térítési díj) az intézményvezető, a szolgáltatást vezető vagy a működtető (a továbbiakban együtt: intézményvezető) konkrét összegben állapítja meg. A Gyvt. 148. § (4) bekezdése rendelkezik arról, hogy a személyi térítési díj – a gyermekétkeztetés kivételével – nem haladhatja meg az intézményi térítési díj összegét. A Gyvt. 151. § (2f) bekezdése értelmében, ha a 21/A. § (1), (4) és (6) bekezdése szerinti gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg. A Gyvt. 151. § (3) bekezdésében előírtak szerint a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyag költségének egy ellátottra jutó napi összege.

A Gyvt. 21/A. § (1) bekezdésében előírtak szerint, ha a szülő, törvényes képviselő eltérően nem rendelkezik, az intézményi gyermekétkeztetés keretében a nem bentlakásos intézményben

- a) a bölcsődében, mini bölcsődében bölcsődei ellátásban részesülő gyermekek részére az ellátási napokon a reggeli főétkezést, a déli meleg főétkezést, valamint tizórai és uzsonna formájában két kísétkezést,
- b) a gyermekek és a tanulók számára az óvodai nevelési napokon, valamint az iskolai tanítási napokon az óvodában és a nem bentlakásos nevelési-oktatási intézményben a déli meleg főétkezést, valamint tizórai és uzsonna formájában két kísétkezést kell biztosítani.

A Gyvt. 21/A. § (3) bekezdése alapján az (1) bekezdés szerinti gyermekétkeztetést biztosítja a települési önkormányzat az általa fenntartott bölcsődében, mini bölcsődében és óvodában, továbbá a közigazgatási területén a tankerületi központ, illetve a szakképzési centrum részeként működő nevelési-oktatási intézményben, illetve szakképző intézményben. A Gyvt. 21/A. § (6) bekezdése értelmében a főváros közigazgatási területén a köznevelési fenntartó által fenntartott nevelési-oktatási intézményben, illetve szakképző intézményben – a fővárosi önkormányzat saját tulajdonában álló ingatlanban működő nevelési-oktatási intézmények kivételével – az (1) és a (4) bekezdés szerinti gyermekétkeztetést a kerületi önkormányzat biztosítja.

Budapest Főváros Kormányhivatala az Önkormányzati rendelet felülvizsgálatával összefüggésben szakmai segítségnyújtást adott a rendelet felülvizsgálata és a rendeletmódosítás előkészítése érdekében.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 52. § (2) bekezdés a) pontja alapján a jogszabály bevezető részében fel kell sorolni a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékeket, ennek megfelelően rögzíteni szükséges a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezést, majd ezt követően meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi előírást is, amely alapján a jogszabályt kiadják. Ezek a rendelet megalkotásának érvényességi kellékei, ezért lényeges, hogy a jogalkotói hatáskör és feladatkör feltüntetésére szabályosan kerüljön sor.

Az Önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezése a felhatalmazó és a feladatkört megállapító rendelkezések, valamint a jogalkotás aktusára vonatkozó kifejezés megjelölése tekintetében nem felel meg a Jszt. hatályos rendelkezéseinek. A feladatkört megállapító rendelkezések feltüntetése során a Jszt. 55. § (5) bekezdésében foglaltakat kell figyelembe venni, amely szerint az önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköreként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését, vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni. A fővárosi kerületi önkormányzatok által ellátandó feladatokat a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 23. § (5) bekezdésének 1-19. pontjai sorolják fel, ennek megfelelően a kerületi önkormányzatok által alkotott rendeletekben feladatkörként e pontok valamelyikét, illetve a vonatkozó ágazati jogszabály megfelelő szakaszát kell feltüntetni. Az Önkormányzati rendeletben a Möt. 13. § (1) bekezdésének feltüntetése helytelen.

A Jszt. 52. § (1) bekezdés b) pontja írja elő, hogy a rendelet bevezető részének kötelező tartalma a jogalkotás aktusára utaló kifejezés, amely az önkormányzati rendelet bevezető részében „a

következőket rendeli el” kifejezés alkalmazását, feltüntetését jelenti. Ettől eltérő kifejezés alkalmazása nem lehetséges, így az Önkormányzati rendeletben alkalmazott „az alábbi rendeletet alkotja” kifejezés a jogszabállyal ellentétes.

Az Önkormányzati rendelet melléklete tartalmazza a térítési díjakat összegszerűen. A mellékletben feltüntetésre került a nyersanyag ár és a 27% ÁFA, valamint a 27% ÁFA összegben is megállapításra került. Az adó mértékét az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény 82. §-a állapítja meg, ennek szabályozására nincs felhatalmazása a helyi önkormányzatoknak. Ennek alapján az Önkormányzati rendelet mellékletében a térítési díj mértéke jogszabálysértő módon lett megállapítva, mivel a nyersanyag ára mellett a szolgáltatást terhelő ÁFA mértéke is feltüntetésre került. Az ÁFA figyelembevételére a gyermekétkeztetés személyi térítési díjának intézményvezető általi megállapításakor került sor.

Az Önkormányzati rendelet 1. § (2) bekezdésében lévő „a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény” törvényi hivatkozás hibás, mivel a jogszabály helyes megnevezése „a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény”, így ennek helyesbítése szükséges. A kormányhivatal nem jelezte, de a rendelet felülvizsgálata során megállapítást nyert, hogy a mellékletben a bölcsődei napi étkeztetések számában is elírás történt, amelyet módosítani kell.

A fentiekben leírtak alapján szükségessé vált a az Önkormányzati rendelet módosítása, ezért kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés, valamint a rendeletalkotási javaslat és annak mellékletét képező, a gyermekétkeztetési térítési díjakról, valamint a nyári napközis tábort igénybevevő nem kerületi gyermekek után fizetendő térítési díjról szóló 10/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet megtárgyalására és elfogadására.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, Möt. 50 §-a alapján levezethető főszabály szerint a képviselő testület minősített többséggel szavaz.

2. DÖNTÉSI JAVASLAT

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a gyermekétkeztetési térítési díjakról, valamint a nyári napközis tábort igénybevevő nem kerületi gyermekek után fizetendő térítési díjról szóló 10/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022....(....) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

Budapest, 2022. február

3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI

1. melléklet: Budapest Főváros Kormányhivatalának BP/2800/00118-1/2022. számú tájékoztatása
2. melléklet rendelet tervezete
3. melléklet: rendelet indokolása
4. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény 17. §-a alapján

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete

.../2022. (...) önkormányzati rendelete

a gyermekétkeztetési térítési díjakról, valamint a nyári napközis tábort igénybevevő nem kerületi gyermekek után fizetendő térítési díjról szóló 10/2013.

(III. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 21/C. § (1) bekezdésében, a 29. § (1)-(2) bekezdésében e rendelet 2. §-a tekintetében és a 29. § (1)-(2) bekezdésében, a 151. § (2f) bekezdésében e rendelet 3. §-a tekintetében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A gyermekétkeztetési térítési díjakról, valamint a nyári napközis tábort igénybevevő nem kerületi gyermekek után fizetendő térítési díjról szóló 10/2013. (III.28.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1)-(2) bekezdésében és a 151. § (2f) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:”

2. §

A gyermekétkeztetési térítési díjakról, valamint a nyári napközis tábort igénybevevő nem kerületi gyermekek után fizetendő térítési díjról szóló 10/2013. (III.28.) önkormányzati rendelet 1. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az Önkormányzat az 1-8. évfolyamos általános iskolai tanulók étkeztetéshez a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben felsorolt kedvezményeket a nyári szünetben szervezett napközi-ellátáshoz, üdültetéshez, táboroztatáshoz kapcsolódóan is biztosítja.”

3. §

A gyermekétkeztetési térítési díjakról, valamint a nyári napközis tábort igénybevevő nem kerületi gyermekek után fizetendő térítési díjról szóló 10/2013. (III.28.) önkormányzati rendelet Melléklete helyébe a 1. melléklet lép.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2022. február

Váradiné Naszályi Márta
Polgármester

dr. Németh Mónika
jegyző

**A gyermekétkeztetési térítési díjak, valamint a nyári napközis tábort igénybevevő
nem kerületi gyermekek után fizetendő térítési díj
A térítési díj a hatályos ÁFA mértékét nem tartalmazza.**

Intézménytípus megnevezése		Térítési díj (Ft)	
		2015. március 31-ig	2015. április 1-től
		Nyersanyag ár	Nyersanyag ár
1.	Bölcsőde - napi 4x étkezés	330	346
2.	Óvodai intézményi étkezés		
	- napi 3x étkezés	400	400
3.	Általános Iskolai intézményi		
	- napi 3x étkezés	500	500
	- napi 2x étkezés	440	440
	- napi 1x étkezés (ebéd)	380	380
4.	Gimnázium (általános iskolai korosztály számára)		
	napi 3X étkezés	500	500
	napi 2 X étkezés	440	440
	napi 1X étkezés	380	380
	Gimnázium, (középiskolai korosztály számára)		
	- menzás étkezés	420	420
Nyári napközis tábor		Térítési díj (Ft)	
		2015. április 1-től	
	- nem l. kerületi gyermek ellátásának térítési díja	Önköltségszámítás alapján	

Általános indokolás

Budapest Főváros Kormányhivatala a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2021. évi ellenőrzési munkatervének I. pontjában meghatározott szempontok szerint céll ellenőrzés keretében vizsgálta Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekétkeztetési térítési díjakról, valamint a nyári napközis tábort igénybevevő nem kerületi gyermekek után fizetendő térítési díjról szóló 10/2013. (III. 28.) önkormányzati rendeletet. A célvizsgálat elsődleges szempontjait az képezte, hogy az önkormányzat eleget tett-e jogalkotási kötelezettségének, nem terjeszkedett-e túl a törvényben biztosított jogkörén, illetve a vonatkozó rendeleteit a magasabb szintű jogszabályokkal összhangban alkotta-e meg. Az ellenőrzés néhány hibát állapított meg, amely szükségessé tette a rendelet módosítását.

Tekintettel arra, hogy a rendeletnek nincs jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, továbbá környezeti és egészségi következménye, valamint adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, az indokolást nem kell közzé tenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A Rendelet bevezető részének megfeleltetése a jogszabályszerkesztés hatályos szabályainak.

2. §-hoz

A Rendeletben található hivatkozott jogszabály megjelölésének helyesbítése.

3. §-hoz

A térítési díj mértékének jogszabálynak megfelelő módon történő megállapítása.

4. §-hoz

A rendelet hatálybalépését állapítja meg.

Hatásvizsgálat

1. A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet megalkotása társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásokkal nem jár, az önkormányzat kiadásai nem emelkednek meg.

2. A jogszabály környezeti és egészségi következményei

Az önkormányzati rendeletnek közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

3. A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet elfogadásának bürokratikus következménye nem várható, amely az adminisztratív ügyteher és az ügyintézési határidő növekedésével jár.

4. A jogszabály megalkotásának a szükségessége, a jogalkotás elmaradásának a várható következményei

A magasabb szintű jogszabályoknak megfelelő rendeletalkotás megvalósítása, a magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekkel való összhang megteremtése. Jogalkotás elmaradása esetén jogszabálysértő rendelet hatályban tartása.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, az önkormányzat 2022 évi költségvetésében a pénzügyi fedezet rendelkezésre áll.