

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat

zt

Előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
2022. szeptember 29-i ülésére

a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló .../ 20.. (.....) önkormányzati rendelet, valamint
a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosítására

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó

Elfogadásához szükséges többség: minősített többség

Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság
Gazdasági és Jogi Bizottság

Az előterjesztés készítéséért
felelős:

Az előterjesztés
tárgyalásra alkalmas:

Az előterjesztést a Képviselő-
testület ülésére benyújtom:

Szincsák István
irodavezető

dr. Németh Mónika
jegyző

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

1. ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) rendelkezése alapján a szociális ellátás feltételeinek biztosítása az állam központi szerveinek és a helyi önkormányzatoknak a feladata. A helyi önkormányzatok az Szt.-ben szabályozott ellátásokon túl saját költségvetésük terhére egyéb ellátásokat is megállapíthatnak. Az Szt. 45. §-a értelmében a képviselő-testület az Szt. rendelkezései alapján nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások kiegészítéseként önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján pénzbeli vagy természetbeni formában települési támogatást nyújt.

Az Szt. 133. § (4) bekezdése alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben szabályozza a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait, amely alapján a képviselő-testület megalkotta a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II 27.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet). A képviselő-testület új ellátások bevezetése, a meglévő támogatások összegének megemlése, jogosultsági feltételek pozitív irányú változtatása következtében az elmúlt időszakban több alkalommal módosította a Rendeletet.

A kisadózó vállalkozók tételes adóját, valamint a villamosenergia és a földgáz fogyasztással kapcsolatos rezsicsökkentett árszabást érintő változások következtében ismételten Rendeletmódosításra teszek javaslatot. Az Országgyűlés megalkotta a kisadózó vállalkozók tételes adójáról szóló 2022. évi XIII. törvényt (új KATA tv.), amely 2022. augusztus 1-től lépett hatályba. A KATA-ra vonatkozó érdemi változások hatályba lépésének dátuma 2022. szeptember 1-je volt. Az új KATA tv. radikális újratervezésre készíti a kisadózókat. Az új KATA tv. 3. §-a értelmében az adó alanya a főfoglalkozású egyéni vállalkozó, ha az állami adó- és vámhatóságnak az erre a célra rendszeresített nyomtatvány alkalmazásával bejelenti, hogy adókötelezettségeit e törvény rendelkezései szerint teljesíti. Az új KATA tv. 4. §-a szerint a kisadózói adóalanyiság a választás bejelentését követő hónap első napjával jön létre. Azoknak, akiknek nem felel meg az új KATA szerinti kisadózói adóalanyiság, vagy nem azt választják, 2022. október 31-ig jelenthetik be az átalányadó választását. Ebben az esetben az egyéni vállalkozó 2022. augusztus 31-ig KATA szerinti kisadózó, szeptember 1-től átalányadózó lesz. A KATA-alanyok köre várhatóan változni fog a jövőben, ugyanis többek között egyéni cég, magánszemély taggal rendelkező közkereseti társaság és betéti társaság, ügyvédi iroda, egyéni ügyvéd, őstermelő, állatorvos, közjegyző, szabadalmi ügyvivő és bírósági végrehajtó sem élhet a kedvező adózási lehetőséggel.

A 2022. július 21. napján megjelent több, egyetemes szolgáltatási árszabással kapcsolatos rendelet alapján 2022. augusztus 1-jétől a lakossági ügyfelek mérési pontonként, azaz mérőnként a villamos energia esetében évi 2523 kWh fogyasztásig vehetik igénybe a rezsicsökkentett árszabást. Az ezen mennyiségeket meghaladó fogyasztás elszámolása a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (MEKH) rendeletében meghatározott áron történik. A rendeletek az egyetemes földgázszolgáltatással kapcsolatosan is tartalmaznak rendelkezéseket.

Az egyes egyetemes szolgáltatási árszabások meghatározásáról szóló 259/2022. (VII. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 5. § (1) bekezdése alapján 2022. augusztus 1-jétől a lakossági fogyasztó az egyetemes szolgáltatótól 1729 m³/év /mérési pont (felhasználási hely), azaz 59 132 MJ/év/mérési pont (felhasználási hely) mértékig

a) a földgázpiaci egyetemes szolgáltatáshoz kapcsolódó értékesítési árak megállapításáról és alkalmazásáról szóló miniszteri rendelet szerinti I. árkategóriában a „<20 m³/h gázmérővel rendelkező lakossági felhasználók, kivéve fogyasztói közösségek” vásárlói körre meghatározott áron,

b) az a) pontba nem tartozó lakossági fogyasztó a földgázpiaci egyetemes szolgáltatáshoz kapcsolódó értékesítési árak megállapításáról és alkalmazásáról szóló miniszteri rendelet szerinti, II. árkategória rá vonatkozó árszabásán jogosult földgázt vételezni.

A Korm. rendelet 5. § (2) bekezdése értelmében az (1) bekezdésben megjelölt fogyasztási mérték felett a lakossági fogyasztó a földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény 104. § (7) bekezdésétől és 107. § (3) bekezdésétől eltérően versenypiaci költségeket tükröző áron jogosult földgáz vételezni.

A fentiekben foglaltak alapján a KATA-s vállalkozásokra, valamint az egyes egyetemes szolgáltatási árszabásokra vonatkozó új jogszabályi rendelkezések következtében akár sok vállalkozó szüntetheti meg a vállalkozását, és családok kerülhetnek nagyon nehéz helyzetbe. Kiemelten fontosnak tartom, hogy segítséget nyújtson az Önkormányzatunk azon vállalkozóknak, vállalkozásoknak, akik a számukra kedvezőtlen jogszabályi rendelkezések következtében megszüntették, vagy meg fogják szüntetni a KATA-s vállalkozásukat, illetve azon családok részére biztosítsunk támogatást, akik számára nagy nehézséget, vagy megoldhatatlan problémát okoz a megemelkedett villamosenergia díjának és a földgáz vételezés díjának megfizetése.

A segítségnyújtás érdekében javaslom a rezsicsökkentési támogatás és a kisadózó vállalkozást megszüntetők támogatásának bevezetését. A kisadózói vállalkozást megszüntetők részére egyszeri 50 000 Ft összegű támogatást, a rezsicsökkentési támogatást pedig egy rövidebb 6 hónapi időtartamra szóló havi pénzbeli támogatásként nyújtaná az Önkormányzat.

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendeletben a fenti jogintézmények bevezetése okán szükséges módosítással egyidejűleg szükségessé vált a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló .../ 20.. (.....) önkormányzati rendelet módosítása is a hatáskör szabályok átvezetése érdekében.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a döntésnek, rendeletalkotásnak van költségvetési vonzata, az új támogatások bevezetése és nyújtása forrásigénnyel jár. A rezsicsökkentési támogatás esetében 10 000 000 Ft összeg a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló 1/2022. (II.28.) önkormányzati rendelet 3. melléklet K46. lakhatással kapcsolatos ellátások soron, a kisadózói vállalkozást megszüntetők támogatása esetében 10 000 000 Ft összeg a 3. melléklet K48. egyéb nem intézményi ellátások soron rendelkezésre áll.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, Möt.v. 42. § 1. pontja és az 50 §-a alapján a képviselő testület minősített többséggel szavaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés, valamint a rendeletalkotási javaslat és annak mellékletét képező, a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló .../ 20.. (.....) önkormányzati rendelet, valamint, a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet megtárgyalására és elfogadására.

2. DÖNTÉSI JAVASLAT

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló .../ 20.. (.....) önkormányzati rendelet, valamint, a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022....(.....) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

Budapest, 2022. szeptember „ „

3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI

1. melléklet: rendelet tervezete
2. melléklet: rendelet indokolása
3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló .../ 20.. (.....) önkormányzati rendelet, valamint a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói jogkörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, az 1. § - 5.§-ok tekintetében a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 25. § (3) bekezdés b) pontjában, a 26. §-ában, a 32. § (3) bekezdésében, továbbá a 45. §-ában, és a 132. § (4) bekezdés g) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet 2. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. §

E rendeletben szabályozott élelmiszertámogatás, gyógyszer-támogatás, lakásfenntartási támogatás, lakásbérleti támogatás, adósságcsökkentési támogatás, eseti települési támogatás, rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, temetési támogatás, köztemetés költségeinek megfizetése alóli mentesítés, születési támogatás, mosható nadrágpelenka támogatás, oltási támogatás, iskolakezdési támogatás, jó tanulók szociális támogatása, ünnepi támogatás, akadálymentesítési támogatás, lakáshelyreállítási támogatás, szociális kölcsön, nyugdíjasok kedvezményes uszodabérlet támogatása, rezsicsökkentési támogatás és a kisadózó vállalkozást megszüntetők támogatásának személyi hatálya a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat közigazgatási területén lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkező és életvitelszerűen élő személyekre terjed ki.”

2. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet 11. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az Önkormányzat az Szt. 1. § (2) bekezdésében foglaltak alapján az e rendeletben meghatározott feltételek szerint

- a) születési támogatást,
- b) mosható nadrágpelenka támogatást,
- c) oltási támogatást,
- d) iskolakezdési támogatást,
- e) jó tanulók szociális támogatását,

- f) ünnepi támogatást,
- g) akadálymentesítési támogatást,
- h) lakáshelyreállítási támogatást,
- i) szociális kölcsönt,
- j) nyugdíjasok kedvezményes uszodabérlet támogatását,
- k) rezsicsökkentési támogatást,
- l) kisadózó vállalkozást megszüntetők támogatását nyújt.

3. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet 20. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Az eseti települési támogatás összege az (1) bekezdés a) és b) pontja szerinti esetben alkalmanként nem haladhatja meg az 50 000 Ft-ot.”

4. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet a következő alcímmel egészül ki:

„20/F. Rezsicsökkentési támogatás

35/B. §

(1) Havi rendszerességgel rezsicsökkentési támogatásra jogosult az a kérelmező, akinek a háztartásában 2022. augusztus 1-jét követően a kérelmező, vagy a háztartásának tagja nevére a szolgáltató által kiállított számla alapján megfizetett villamosenergia díja (áramdíj) és földgázvételezés díja (gázdíj) együttesen legalább 50 000 Ft-tal megemelkedett és

- a) egyedülélő, és a havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 550 %-át, vagy
- b) nem egyedülélő és a háztartásában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 450 %-át.

(2) A rezsicsökkentési támogatás megállapítása iránti kérelemhez csatolni kell:

- a) a kérelmező és a háztartás minden tagjának a jövedelmére vonatkozó igazolásokat,
- b) a kérelmező, vagy a háztartás tagjának nevére 2022. augusztus 1-ét megelőzően a 2022. május 1-től 2022. július 31-ig tartó időszakban a szolgáltató által kiállított 1 havi villamosenergia díjat és földgázvételezés díját tartalmazó számlamásolatot,
- c) a kérelmező, vagy a háztartásában élő személy nevére 2022. augusztus 1-ét követően a szolgáltató által kiállított 1 havi villamosenergia díjat és földgázvételezés díját tartalmazó számlamásolatot.

(3) A rezsicsökkentési támogatás havi összege 20 000 Ft.

(4) A rezsicsökkentési támogatást a kérelem benyújtása hónapjának első napjától 6 hónap időtartamra kell megállapítani.

(5) A rezsicsökkentési támogatás háztartásonként egy alkalommal és csak egy jogosultnak állapítható meg. (6) A támogatás megállapítása iránti kérelem 2022. október 15-től 2022. december 15-ig nyújtható be.”

5. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet II. Fejezete a következő alcímmel egészül ki:

„20/G. Kisadózó vállalkozást megszüntetők támogatása

35/C. §

(1) Kisadózói vállalkozást megszüntetők támogatására jogosult az a kérelmező, aki

- a) a 2022. július 1. napja és 2022. október 31. napja között időszakban a kisadózói vállalkozását megszüntette, és
- b) vállalkozói tevékenységet nem folytat, vagy más vállalkozói adózási formára tért át.

(2) A támogatás megállapítása iránti kérelemhez csatolni kell:

- a) az illetékes állami adó- és vámhatóság igazolását a kisadózó vállalkozás megszüntetéséről,
- b) az illetékes állami adó- és vámhatóság igazolását arról, hogy a kérelmező vállalkozási tevékenységet nem folytat, vagy más vállalkozói adózási tevékenységet folytat.

(3) A támogatás egyszeri összege 50 000 Ft. (4) A támogatás megállapítása iránti kérelem 2022. október 15-től 2022. november 30-ig nyújtható be.”

6. §

A Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

7. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2022. szeptember

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

dr. Németh Mónika
jegyző

1. melléklet

1. A Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szólóönkormányzati rendelet melléklet pontja a következő és ponttal egészül ki:

„..... rezsicsökkentési támogatás,

..... kisadózó vállalkozást megszüntetők támogatása.”

Általános indokolás

Az orosz invázió Ukrajna ellen 2022. február 24. napján vette kezdetét, amikor Oroszország hadműveletet indított Ukrajna ellen. Az orosz-ukrán háború nemcsak a két ország gazdasági életére van nagy befolyással, hanem Európa és hazánk gazdaságára is. A háború hasonló gazdasági válságot produkálhat, mint a világvárvány kirobbanása, ezért fontos, hogy a lakosság amennyire lehetséges, felkészüljön a háború hatásaira. Részben az elhúzódó háború miatt egész Európában drasztikusan emelkednek az energiaárak és energiaválság alakult ki. 2022. augusztus 1-jétől a lakossági ügyfelek mérőnként meghatározott mennyiségű fogyasztásig vehetik igénybe a villamosenergia és a földgáz esetében a rezsicsökkentett árszabást. Az ezen mennyiségeket meghaladó fogyasztás esetén lényegesen többet kell fizetnie a fogyasztóknak. A koronavírus járvány következtében már nehéz helyzetbe került családok helyzetét tovább sújtja a megemelkedett energiaárak megfizetése, a kiadásait jelentősen megnöveli a rezsicsökkentett árszabás megszűnése, így szükséges ezen családok megsegítése. A kisadózó vállalkozók tételes adójáról szóló 2022. évi XIII. törvény hatályba lépése hátrányosan érinti a vállalkozásokat. A kisadózó vállalkozói alanyok köre várhatóan változni fog a jövőben, mivel egyéni cég, magánszemély taggal rendelkező közkereseti társaság és betéti társaság, ügyvédi iroda, egyéni ügyvéd, őstermelő, állatorvos, közjegyző, szabadalmi ügyvivő és bírósági végrehajtó sem élhet a kedvező adózási lehetőséggel. A hatályos jogszabály alapján azon vállalkozók, akik már nem lehetnek kisadózói vállalkozók és úgy döntenek, hogy megszüntetik a kisadózói vállalkozásukat, hirtelen és átmenetileg nehéz helyzetbe kerülnek, ezért szükséges a részükre segítséget nyújtani.

Tekintettel arra, hogy a rendeletnek nincs jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, továbbá környezeti és egészségi következménye, valamint adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, az indokolást nem kell közzé tenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet személyi hatályát állapítja meg.

2. §-hoz

A pénzbeli és természetben nyújtott ellátások felsorolását tartalmazza.

3. §-hoz

Az eseti települési támogatás összegére vonatkozó egyszerűsítést tartalmazza, megszünteti a túlszabályozást.

4. §-hoz

A rezsicsökkentési támogatás jogosultsági feltételeire, a támogatás megállapításához szükséges igazolásokra, a támogatás összegére vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

5. §-hoz

A kisadózói vállalkozást megszüntetők támogatásának feltételeire, a támogatás megállapításához szükséges igazolásokra, a támogatás összegére vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

6. §-hoz

A Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításával egyidejűleg szükségessé vált a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatáról szóló .../ 20.. (.....) önkormányzati rendelet módosítása a hatáskör szabályok átvezetése érdekében.

7. §-hoz

A rendelet hatálybalépését szabályozza.

Hatásvizsgálat

1. A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet megalkotása társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásokkal jár, az Önkormányzat kiadásainak megemelkedésével jár.

2. A jogszabály környezeti és egészségi következményei

Az önkormányzati rendeletnek közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

3. A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet elfogadásának nagyobb mértékű bürokratikus következménye várható, amely az adminisztratív ügyteher és az ügyintézési határidő jelentős növekedésével jár.

4. A jogszabály megalkotásának a szükségessége, a jogalkotás elmaradásának a várható következményei

A nehéz anyagi körülmények között élő, szociálisan rászoruló családok támogatása, anyagi terheinek csökkentése, a vállalkozást megszüntetők részére foglalkoztatási jogviszony létesítéséig támogatás nyújtása. A jogszabály megalkotásának elmaradása esetén családok kerülhetnek még nehezebb helyzetbe, az önkormányzat által nyújtott támogatások nélkül nem minden család tudja önerőből megteremteni a szükségleteik biztosításához szükséges feltételeket, támogatás hiányában veszélybe kerülhet a családok villamosenergia és földgázellátása.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, az önkormányzat 2022 évi költségvetésében a pénzügyi fedezet rendelkezésre áll.