



Előterjesztés
Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
2024. április 11-i rendes ülésére
a felnőtt központi háziorvosi ügyelet biztosítására, ellátásra létrejött
szolgáltatási szerződés
módosítására

A képviselő-testületi ülés formája:	nyilvános ülésen tárgyalandó
Elfogadásához szükséges többség:	egyszerű többség
Az előterjesztést előzetesen tárgyalja:	Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság Gazdasági és Jogi Bizottság

1. Előterjesztés

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 23. § (5) bekezdés 9. pontja alapján a kerületi önkormányzat feladata a törvényben meghatározott kivételekkel az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások biztosítása. Az egészségügyi alapellátás biztosítja, hogy a beteg a lakóhelyén, illetve annak közelében hosszú távú, személyes kapcsolaton alapuló, folyamatos egészségügyi ellátásban részesüljön, nemétől, korától és betegsége természetétől függetlenül. Az egészségügyi alapellátás feladatai közé tartozik többek között az ellátott lakosságra vonatkozó, a betegségek megelőzését és korai felismerését szolgáló ellátás, valamint az egyén egészségi állapotának figyelemmel kísérése, egészségügyi felvilágosítása, nevelése, egészségfejlesztése, egészségtervezésének támogatása, továbbá az egyén gyógykezelése, gondozása és rehabilitációja az adott diagnosztikus és terápiás háttér mellett, vagy szakorvoshoz történő irányítása a betegség megállapítása, kezelési terv készítése vagy terápiás ellátás céljából.

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eüa tv.) 5. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,
- a fogorvosi alapellátásról,
- az alapellátáshoz kapcsolódó fogorvosi ügyeleti ellátásról, valamint Budapest területén az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi és házi gyermekorvosi ügyeleti ellátásról, és
- az iskola-egészségügyi ellátásról.

Az Eüa tv. 10. § (1) bekezdése szerint az alapellátáshoz kapcsolódóan – e feladatok rendelési időn kívüli ellátására – háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról kell gondoskodni.

Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 93. § (1)-(2) bekezdései értelmében az ügyeleti rendszer a napi munkarenden kívül bekövetkező sürgősségi esetekben a járóbeteg-szakellátás és a fekvőbeteg-szakellátás szerinti egészségügyi ellátás folyamatos igénybevételének lehetőségét biztosítja. Az ügyeleti ellátás célja az egészségügyi szolgáltatók napi munkarend szerinti munkaidő befejezésének időpontjától a következő napi munkarend szerinti munkaidő kezdetéig a beteg vizsgálata, egészségi állapotának észlelése, alkalomszerű és azonnali sürgősségi beavatkozások elvégzése, illetőleg fekvőbeteg-gyógyintézetbe történő sürgősségi beutalása, valamint a külön jogszabályokban meghatározott eljárásokban való részvétel.

Az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló 47/2004. (V. 11.) ESZCSM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 13. § (1) bekezdés e) pontja alapján az egészségügyi szolgáltató az ügyeleti ellátást többek között alapellátás keretében szervezett ügyeleti rendszerben szervezi meg. A Rendelet 13. § (6) bekezdése értelmében az alapellátási ügyelet keretében háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ellátás történik. A Rendelet 15. § (1) bekezdésében előírtak szerint a háziorvosi, házi gyermekorvosi feladatok rendelési időn kívüli ellátására ügyeleti szolgálatot kell szervezni, illetve azt központi ügyelet útján kell ellátni. Az ügyeleti szolgálat a háziorvosoknak a sürgős – a következő rendelési időig nem halasztható – orvosi tevékenységek elvégzése céljából szervezett szolgálata.

A háziorvosi ügyeletet egy kerület saját finanszírozásában nem tudja költséghatékonyan, optimális erőforrás-felhasználás mellett ellátni, ezért korábban és jelenleg is két kerület, az I. és XII. kerület együttműködésében történik a felnőtt háziorvosi ügyelet ellátása. A korábban létrejött felnőtt háziorvosi ügyelet ellátására vonatkozó szerződés 2022. április 30. napjával történt megszűnése következtében a képviselő-testület a 2022. február 24. napján megtartott ülésén döntött a felnőtt háziorvosi ügyelet ellátásáról és az ezzel kapcsolatos együttműködési megállapodásról, valamint a felnőtt háziorvosi ügyelet ellátásával kapcsolatos közbeszerzési eljárásról. A képviselő-testület úgy határozott, hogy a felnőtt háziorvosi feladatok rendelési időn kívüli ellátására vonatkozó ügyeleti szolgálat megszervezésében, illetve központi ügyelet útján történő ellátásában együttműködik és együttműködési megállapodás köt Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzattal, valamint felhatalmazta a polgármestert az együttműködési megállapodás megkötésére.

A képviselő-testület egyben döntött arról is, hogy a felnőtt háziorvosi feladatok rendelési időn kívüli ellátására vonatkozó ügyeleti szolgálat megszervezése, illetve a felnőtt háziorvosi feladatok rendelési időn kívüli központi ügyelet útján történő ellátása tárgyában lefolytatandó közbeszerzési eljárásban Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzattal közös ajánlatkérőként vesz részt. A képviselő-testület meghatalmazta Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat ajánlatkérőt, hogy a közbeszerzési eljárás során a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat ajánlatkérő képviselőjében a saját Közbeszerzési Szabályzatában foglaltak szerint járjon el, a közbeszerzési eljárás során a rendelkezésre álló fedezet keretein belül döntéshozóként írjon alá, azzal, hogy a meghatalmazás nem terjed ki a közbeszerzési szerződés és annak módosításának aláírására. A képviselő-testület határozatában felhatalmazta a

polgármestert, hogy a közbeszerzési eljárás során szükségessé váló döntéseket meghozza, nyilatkozatokat megtegye.

A képviselő-testületi ülést követően 2022. március hónapban módosult a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.). A Kbt. 111. § c) pontja alapján e törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő a 3. melléklet szerinti egészségügyi szolgáltatásra akkor, ha az ellátási kötelezettség körébe tartozó, részben vagy egészben közfinanszírozott közszolgáltatás teljesítését szolgálja, a 3. melléklet szerinti szállodai és éttermi szolgáltatásokra, a 79995000-5-től 79995200-7-ig tartó CPV kódok által meghatározott könyvtárkezelési szolgáltatásokra, a 92000000-1-től 92700000-8-ig tartó CPV kódok által meghatározott, a pihenés, kultúra és sport területén nyújtott szolgáltatásokra, valamint a jogi szolgáltatásokra. A jogszabály módosítása következtében az önkormányzat megkereste a közbeszerzési szakértőt, aki arról nyújtott tájékoztatást, hogy álláspontja szerint a felnőtt háziorvosi ügyelet a Kbt. 3. melléklete szerinti egészségügyi szolgáltatásnak minősül és ha a beszerzés becsült értéke nem éri el a nettó 262 485 000 Ft-ot, akkor a Kbt. 111. § c) pontja szerinti kivételi körbe tartozik. Ennek alapján Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat nem indította meg a közbeszerzés eljárást, majd 2022. augusztus hónap végén a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat megküldte az elkészült szolgáltatási szerződést annak aláírása céljából, amely 2022. augusztus 31. napján a felek által aláírásra került.

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat, valamint Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat és a szolgáltató az Országos Orvosi Ügyelet Nonprofit Kft. (a továbbiakban: Társaság) között szolgáltatási szerződés jött létre. A szerződés tárgya a Budapest I. és a XII. kerületének illetékességi területén felnőtt korúakat ellátó központi háziorvosi ügyelet ellátása. A szolgáltatással érintett személyi kör a 14 év feletti állandó lakosok és az önkormányzat területén tartózkodó nem állandó 14 év feletti lakosok. A szolgáltató részére fizetendő ellenszolgáltatás összege két részből tevődik össze, egyrészt a NEAK finanszírozás összegéből, másrészt a NEAK finanszírozáson felül az önkormányzatok által fizetendő NEAK finanszírozással nem fedezett részének összegéből. A szolgáltatási díjként fizetendő többletfinanszírozás összege 2022. évben nettó 70 Ft/fő/hó került megállapításra azzal, hogy a Társaság minden év májusától jogosult megemlíni a KSH által az előző év vonatkozásában közzétett fogyasztóiár-index változás mértékének megfelelő százalékos mértékben. A szolgáltatási szerződés 2022. szeptember 01. napján lépett hatályba és a hatályba lépésétől számított 12 hónapos időtartamra szól, amely időtartamot a felek közös megegyezéssel további 12 hónappal meghosszabbíthatnak.

Az elmúlt évben a Társaság ügyvezetője megkereste az önkormányzatunkat és levelében arról tájékoztatót, hogy 96,15 Ft/fő/hó önkormányzat által fizetendő NEAK finanszírozással nem fedezett összeg megfizetése, biztosítása mellett kívánja a szolgáltatási szerződést további 12 hónappal meghosszabbítani. A díjemelés szükségességét azzal indokolta, hogy az Országos Mentőszolgálat jelentősen magasabb óradíjakat tud biztosítani az ellátást nyújtó szakemberek számára, amelynek eredményeként az ügyeleti szolgáltatók egyre nagyobb humán erőforrás hiánnyal küzdenek, ami csak és kizárólag óradíjemeléssel csökkenthető. A képviselő-testület a 2023. június 22. napján megtartott ülésén a 467/2023. (VI. 22.) önkormányzati határozattal döntött arról, hogy a NEAK finanszírozást kiegészíti és a NEAK finanszírozáson felül az önkormányzat által fizetendő kiegészítést 96,15 Ft/fő/hó

mértékben állapította meg és egyben felhatalmazta a polgármestert a szolgáltatási szerződés meghosszabbításának aláírására.

A Társaság ügyvezetője ismételten megkereste az önkormányzatunkat, amelyben arról nyújt tájékoztatást, hogy az alapellátási ügyeletek átszervezése és annak hatása jelentős mértékben megnehezíti a jelenlegi ügyeleti szolgáltatók ügyeletszervezését. Az országosan egységes alapellátási ügyeleti rendszer bevezetése 2023. február 1-jén indult és 2024. február 1-jére minden vármegyében bevezették azt a rendszert, hogy Budapest kivételével az ország teljes területén az Országos Mentőszolgálat biztosítja a lakosság ügyeleti ellátását. Az Országos Mentőszolgálat magas ügyeleti óradíjakat biztosít, amelyeket a jelenleg még működő ügyeleti szolgáltatók – köztük a Társaság – nem tudnak követni a jelenlegi finanszírozás mellett, ami azt jelenti, hogy nem tudnak versenyképesek maradni a közreműködőknek fizetett díjak vonatkozásában az Országos Mentőszolgálathoz képest. Az ügyeleti rendszer átszervezése jelenleg közvetlenül nem érinti Budapestet, azonban közvetetten mégis jelentős hatást gyakorolnak a fővárosra az Országos Mentőszolgálat által meghatározott díjak. A hatályos Szolgáltatási Szerződés VII. fejezetének 1.4. pontja tartalmazza, hogy a Társaság jogosult a szolgáltatási díj/fő/hó összeget minden év májusától jogosult megemelni a KSH által az előző év vonatkozásában közétett fogyasztóiár-index változás mértékének megfelelő százalékos mértékben. A felmerülő probléma megoldása érdekében a Társaságnak óradíjemelést kell eszközölnie a közreműködők tekintetében, szükségessé válik a jelenlegi szolgáltatási díj mielőbbi megemelése a zavartalan betegellátás érdekében. A Társaság az infláció mértékével megegyező 17,6 %-kal történő díjemelést kezdeményezett, azonban a Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzattal történt egyeztetést követően 10 %-os mértékű díjemelés biztosítását kérte 2024. március 01. napjától kezdődően.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a döntésnek van költségvetési vonzata, a fedezet Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat 2024. évi költségvetéséről szóló 8/2024. (III. 6.) önkormányzati rendeletének 4/b melléklet „Szakmai tevékenységet segítő szolgáltatások (K336)” megfelelő költségvetési során rendelkezésre áll.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, továbbá az Mötv. 50 §-a alapján levezethető főszabály szerint a képviselő testület egyszerű többséggel szavaz.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés, valamint a határozati javaslat és megtárgyalásra és elfogadására.

2. DÖNTÉSI JAVASLAT

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete

.../2024. (...) önkormányzati határozata

a felnőtt központi háziorvosi ügyelet biztosítására, ellátásra létrejött szolgáltatási szerződés 1. számú módosításáról.

- 1.) Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határoz, hogy az Országos Orvosi Ügyelet Nonprofit Kft. és a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő között létrejött finanszírozási szerződés alapján az ügyeleti szolgáltatásra biztosított támogatást (a továbbiakban: NEAK finanszírozás) továbbra is kiegészíti és a NEAK finanszírozáson felül az önkormányzat által fizetendő kiegészítést, szolgáltatási díjat megemeli.
- 2.) Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a szolgáltatási díj összegét 2024. március 01. napjától kezdődően nettó 106 Ft/fő/hó mértékben állapítja meg.
- 3.) Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete jóváhagyja a jelen határozat mellékletét képező szolgáltatási szerződés 2. számú módosítását és felhatalmazza a polgármestert annak aláírására.

Határidő: 2024. május 15.

Felelős: polgármester

3. MELLÉKLET

Melléklet: Szolgáltatási szerződés 2. számú módosítása

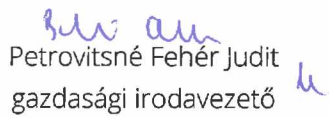
4. AZ ELŐTERJESZTÉS MEGFELELŐSÉGÉRE VONATKOZÓ ALÁÍRÁSOK:

Az előterjesztés
szakmailag
megalapozott:



Szincsák István
irodavezető

Az előterjesztés
és a döntés költségvetési hatásainak
vizsgálata és megjelenítése megtörtént:



Petrovitsné Fehér Judit
gazdasági irodavezető

Az előterjesztés törvényességi
vizsgálata megtörtént:



Dr. Bartos Diána Petra
aljegyző

Budapest, 2024. április 02.

Az előterjesztés
tárgyalásra alkalmas:



Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző

Az előterjesztést a Képviselő-
testület ülésére benyújtom:



Váradiné Naszályi Márta
polgármester

Budapest, 2024. április 02.

SZOLGÁLTATÁSI SZERZŐDÉS
2. számú módosítása

mely létrejött egyrészről

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat

Székhely: 1014 Budapest, Kapisztrán tér 1.

Törzskönyvi azonosító szám (PIR): 735649

Adószám: 15735643-2-41

Képviseli: **Váradiné Naszályi Márta polgármester**
a továbbiakban mint megrendelő #1,

és a

Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat

Székhely: 1126 Budapest, Böszörményi út 23-25.

Törzskönyvi azonosító szám (PIR): 735759

Adószám: 15735753-2-43

Képviselője: **Pokorni Zoltán polgármester**
a továbbiakban mint megrendelő #2

mint a feladatot átadó **Megrendelők** (a továbbiakban: **Megrendelők**)

másrészről az

Országos Orvosi Ügyelet Nonprofit Kft.

székhelye: 4031 Debrecen, István út 6.

cégjegyzékszám: 09-09-017078

képviseli: **Dr. Kissné Dr. Legeza Zsuzsa**

bankszámlaszáma: 10918001-00000043-83210005

adószáma: 20612469-2-09

mint **Szolgáltató** (továbbiakban **Szolgáltató**) között együttesen a továbbiakban „**Szerződő Felek**” vagy „**Felek**” között a felnőtt korúakat ellátó központi háziorvosi ügyelete (a továbbiakban: „**Háziorvosi Ügyelet**”) ellátásának a végrehajtása tárgyában a következő feltételek mellett.

1.) Szerződő Felek rögzítik, hogy közöttük 2022. augusztus 30. napján kelt, 2022. szeptember 01. napjától hatályos Szolgáltatási szerződés (a továbbiakban: Szolgáltatási szerződés) jött létre egészségügyi szolgáltatás ellátására, központi háziorvosi ügyeleti szolgáltatás biztosításának vonatkozásában.

2.) Szerződő Felek rögzítik, hogy figyelembe véve az elmúlt időszakban az egészségügyi szektorban végbemenő változásokat, a Szolgáltatási szerződésben rögzített Szolgáltatási Díjat alábbiak szerint közös akarattal 2024. március 01. napjától megemelik és a VII.3. pontját az alábbiak szerint módosítják:

„VII. 1.3. Felek rögzítik, hogy a Szolgáltatási Díj összege: nettó 106 Ft/fő/hó (többletfinanszírozás összege)”.

3.) Felek megállapítják, hogy a szerződésmódosítással nem érintett rendelkezéseit változatlan tartalommal hatályban tartják.

4.) Jelen szerződésmódosítás 6 egymással teljesen megegyező eredeti példányban készült, melyből 2-2 példány a Megrendelőket, s 2 példány a Szolgáltatót illeti meg.

5.) Jelen szerződést a felek elolvasás és értelmezés után, mint akaratukkal mindenben megegyezőt helybenhagyólag aláírják.

<p>Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat:</p> <p>.....</p> <p>Képviseli: Váradiné Naszályi Márta polgármester</p> <p>Kelt. Budapest, 2024.</p>	<p>Budapest Főváros XII. kerület Hegyvi Önkormányzat:</p> <p>.....</p> <p>Képviseli: Pokorni Zoltán polgármester</p> <p>Kelt. Budapest, 2024.</p>	<p>ORSZÁGOS ORVOSI ÜGYELET Nonprofit</p> <p>.....</p> <p>Képviseli: dr. Kissné dr. Legez Zsuzsa ügyvezető</p> <p>Kelt. Budapest, 2024.</p>
<p>Jogi szignalizáció:</p> <p>.....</p> <p>Kelt, Budapest, 2024.....</p> <p>Pénzügyi ellenjegyzés:.....</p> <p>.....</p> <p>Kelt, Budapest, 2024.....</p>	<p>Jogi szignalizáció:</p> <p>.....</p> <p>Kelt, Budapest, 2024.....</p> <p>Pénzügyi ellenjegyzés:</p> <p>Kelt, Budapest, 2024.....</p>	<p>Jogi szignalizáció:</p> <p>.....</p> <p>Kelt, Budapest, 2024.....</p> <p>Pénzügyi ellenjegyzés:.....</p> <p>.....</p> <p>Kelt, Budapest, 2024.....</p>